

कार्यालय मुख्य निर्वाचन अधिकारी, राजस्थान
शासन सचिवालय, जयपुर।

क्रमांक: एफ.8(2)(1)/निर्वा/2023/2399

जयपुर, दिनांक: 20.6.2023

प्रेषक : मुख्य निर्वाचन अधिकारी
राजस्थान, जयपुर।

प्रेषि 1 महानिदेशक पुलिस,
राजस्थान।

2 प्रमुख शासन सचिव,
गृह विभाग, राजस्थान, जयपुर।

विषय: Deployment of CAPFs for conduct of elections – Role, Transportation, Accommodation, Welfare Measures and other related provisions – Consolidated Instruction – regarding.

प्रसंग: भारत निर्वाचन आयोग, नई दिल्ली का पत्र क्रमांक No.464/INST/EPS/2023 (CAPFs) दिनांक 14.06.2023

महोदय,

उपरोक्त विषयान्तर्गत भारत निर्वाचन आयोग, नई दिल्ली ने अपने प्रासंगिक पत्र दिनांक 14 जून, 2023 (प्रति संलग्न) के द्वारा निर्देश दिए हैं कि स्वतंत्र, निष्पक्ष और शांतिपूर्ण चुनावों का संचालन एक कार्यात्मक लोकतंत्र की एक मूलभूत विशेषता और आवश्यकता है, जिसमें सुरक्षा बलों सहित विभिन्न विभागों के अधिकारियों और कर्मचारियों से मिलकर बनी चुनाव मशीनरी द्वारा की जाने वाली विभिन्न जोरदार गतिविधियां शामिल हैं। भारत के संविधान के अनुच्छेद 324 और भारत के चुनाव आयोग बनाम भारत के संघ और अन्य रिट याचिका संख्या 606/1993 में माननीय सर्वोच्च न्यायालय के आदेशों के सन्दर्भ में आयोग, जहां भी चुनाव आयोजित किए जाते हैं, विभिन्न इनपुट के आधार पर, जैसे कई स्रोतों या किसी अन्य प्रासंगिक इनपुट से प्राप्त जमीन पर कानून-व्यवस्था की स्थिति का आकलन कर अनिवार्य रूप से केन्द्रीय सशस्त्र पुलिस बलों (CAPF) का मसौदा तैयार करता है और उनकी प्रतिनियुक्ति करता है।

- लोकप्रतिनिधित्व अधिनियम, 1951 की धारा 28 ए के तहत, राज्य पुलिस और केन्द्रीय सशस्त्र पुलिस बलों के उन सभी अधिकारियों और कर्मियों को, जिन्हें चुनाव संबंधी कर्तव्यों के लिए तैनात किया गया है, इस तरह के चुनाव के लिए अधिसूचना की तारीख से चुनाव प्रक्रिया के पूरा होने की तारीख तक भारत के चुनाव आयोग में प्रतिनियुक्त पर होंगे और तदनुसार, ऐसे अधिकारी और कर्मी, उस अवधि के दौरान, भारत के चुनाव आयोग के अधीक्षण, निर्देशन और नियन्त्रण में रहेंगे।
- परिनियोजन, भूमिका, परिवहन पर सभी निर्देशों को समेकित करने के मद्देनजर, कल्याणकारी उपायों और अन्य संबंधित मुद्दों पर, आयोग द्वारा सन्दर्भ के तहत जारी किए गए सभी पिछले निर्देशों के अधिक्रमण में, एक संशोधित समेकित निर्देश, सभी संबंधितों के सख्त अनुपालन के लिए आयोग ने विस्तृत दिशा-निर्देश जारी किए हैं जो निम्नानुसार हैं :-

A. Meaning of CAPFs :

केन्द्रीय सशस्त्र पुलिस बलों (CAPFs) में सभी केन्द्रीय सशस्त्र पुलिस बल, राज्य सशस्त्र पुलिस बल, भारतीय रिजर्व बटालियन, रेलवे सुरक्षा बल और भारत के चुनाव आयोग के निर्देश पर गृह मंत्रालय द्वारा तैनात कोई भी अन्य बल शामिल हैं।

B. State Level Force Coordinaor and state CAPF coordinator :

गृह मंत्रालय प्रत्येक मतदान वाले राज्य/केन्द्र शासित प्रदेश के लिए 06 महीने पहले एक राज्य स्तरीय बल समन्वयक (SLFC) नियुक्त करेगा, जो महानिरीक्षक के पद से कम नहीं होगा। हालांकि

छोटे राज्यों या केन्द्रशासित प्रदेशों के लिए उप महानिरीक्षक रैंक के एक अधिकारी को नियुक्त किया जा सकता है।

मतदान वाले राज्य/केन्द्र शासित प्रदेश भारत सरकार के गृह मंत्रालय द्वारा नियुक्त राज्य स्तरीय बल समन्वयक के साथ घनिष्ठ समन्वय के लिए राज्य पुलिस नोडल अधिकारी की सहायता के लिए राज्य सीएपीएफ नियुक्त करेंगे, जो पुलिस महानिरीक्षक के पद से कम नहीं होगा। हालांकि छोटे राज्यों के लिए या केन्द्र शासित प्रदेश, उप महानिरीक्षक रैंक के एक अधिकारी को नियुक्त किया जा सकता है।

C. Deployment of CAPFs :

- I. भारत निर्वाचन आयोग, लोकसभा और राज्य विधानसभाओं के आम चुनाव/उपचुनावों के स्वतंत्र, निष्पक्ष और शांतिपूर्ण संचालन के लिए निरपवाद रूप से CAPFs की तैनाती का निर्देश देता है।
- II. मुख्य निर्वाचन अधिकारी के माध्यम से आयोग की पूर्व स्वीकृति के अलावा, इस तरह तैनात सीएपीएफ को रिजर्व में नहीं रखा जाएगा या आयोग द्वारा निर्दिष्ट के अलावा किसी अन्य उद्देश्य के लिए इस्तेमाल नहीं किया जाएगा।
- III. जिला परिनियोजन योजना जिले के लिए निर्वाचन अधिकारियों और जिला पुलिस अधीक्षकों द्वारा संयुक्त रूप से तैयार की जाएगी और वरिष्ठतम सामान्य और पुलिस पर्यवेक्षकों द्वारा संयुक्त रूप से पुनरीक्षित की जाएगी।
- IV. स्वीकृति जिला तैनाती योजना के अनुसार जिले में बलों की तैनाती संबंधित पुलिस आयुक्त/पुलिस अधीक्षक की जिम्मेदारी होगी।
- V. सीएपीएफ को अनिवार्य रूप से सभी महत्वपूर्ण मतदान केन्द्रों पर तैनात किया जाएगा और तैनाती योजना इस तरह से तैयार की जाएगी कि सभी मतदान केन्द्रों को सैक्टर के स्तर पर आवश्यक मोबाइल पेट्रोलिंग द्वारा प्रभावी स्थैतिक ड्यूटी बल के साथ कवर किया जाए। सीएपीएफ की कमी के मामले में, अधिक महत्वपूर्ण मतदान केन्द्रों को सीएपीएफ प्रदान किया जाएगा और कम महत्वपूर्ण मतदान केन्द्रों को मिश्रित या अन्य गैर-सीएपीएफ बलों के साथ प्रदान किया जा सकता है।
- VI. राज्य में CAPFs के आगमन से पहले जिला नियोजन योजना के संबंध में जिला प्रोफाइल, मार्ग योजना, आवास, परिवहन व्यवस्था और नोडल अधिकारी सम्पर्क विवरण के साथ विवरण तैयार होना चाहिए और आगमन पर उनके साथ साझा किया जाएगा।
- VII. CAPF की तैनाती के लिए रैण्डमाईजेशन करने की जरूरत नहीं है।

D. Splitting of sections based on area criticality :

यह सुनिश्चित किया जाएगा कि वामपंथी उग्रवाद/उग्रवाद/उग्रवाद क्षेत्रों में सीएपीएफ के कम से कम एक अनुभाग को तैनात नहीं किया जाए। सीएपीएफ के आधे हिस्से को वामपंथी उग्रवाद/उग्रवाद क्षेत्रों के अलावा अन्य क्षेत्रों में तैनात किया जाना चाहिए।

E. Role of CAPFs :

चुनाव ड्यूटी के लिए तैनात किए जाने पर, सीएपीएफ को निम्नलिखित गतिविधियों को करने की आवश्यकता होती है :-

1. Pre-Poll Activities :

सीएपीएफ मतदान के दिन (P-2) से 2 दिन पहले तक एरिया डोमिनेशन, पॉइंट पेट्रोलिंग और अन्य विश्वास निर्माण उपायों के लिए प्रभावी और केन्द्रित फ्लेग मार्च करेगा। इन बलों का

CPM/VSE-2023/8.2.1.2023

13

उपयोग निगरानी उद्देश्य के लिए SSTS/FSTS/QRTS आदि के एक भाग के रूप में भी किया जा सकता है। सीएपीएफ द्वारा ऐसे फ्लैग मार्च पैदल अधिक होने चाहिए, और स्थानीय आबादी के साथ कुछ बातचीत होनी चाहिए। इससे सामान्य कानून और व्यवस्था में जनता का विश्वास जगाने में मदद मिलेगी। गैर-कानूनी गतिविधियों पर नजर रखने के लिए सीएपीएफ को असामाजिक तत्वों पर कमजोर इलाकों की सूची प्रदान की जाएगी।

2. Poll day Activities :

सीएपीएफ को मतदान केन्द्रों, मतदान सामग्री, मतदान कर्मियों की सुरक्षा और मतदान के दिन मतदान प्रक्रिया पर नजर रखने की जिम्मेदारी सौंपी जाएगी। इस उद्देश्य के लिए, सीएपीएफ को निम्नलिखित में से किसी भी तरीके से तैनात किया जा सकता है :-

- I. केवल और विशेष रूप से सीएपीएफ द्वारा महत्वपूर्ण मतदान केन्द्र की स्थिर रखवाली।
- II. स्थानीय राज्य बलों के साथ मिश्रित (समग्र) टीम के हिस्से के रूप में मतदान केन्द्रों की स्थिर रखवाली।
- III. मतदान केन्द्रों के एक निश्चित समूह को कवर करने वाले निर्दिष्ट मार्गों (चुनाव क्षेत्रों) पर गश्त ड्यूटी।
- IV. परिभाषित क्षेत्र में एफएसटी के एक भाग के रूप में पेट्रोलिंग ड्यूटी।
- V. मतदान खत्म होने के बाद मतदान कर्मियों के साथ मतदान ईवीएम की ड्यूटी को वापस प्राप्ति केन्द्रों/स्ट्रॉंग रूम तक ले जाना।
- VI. कोई अन्य कर्तव्य जो चुनाव प्रक्रिया की शुद्धता और निष्ठा सुनिश्चित करने के लिए आवश्यक हो।

संबंधित जिला मजिस्ट्रेट एवं जिला पुलिस अधीक्षक की जिम्मेदारी होगी कि मतदान दल एवं स्थिर सशस्त्र बल निर्धारित समय पर मतदान केन्द्रों पर पहुंचे। सीएपीएफ को मतदान के दिन कम से कम एक दिन पहले निर्दिष्ट मतदान केन्द्र पर स्थैतिक ड्यूटी के लिए तैनात किया जाएगा। सैक्टर अधिकारियों/मजिस्ट्रेटों के पास स्टैटिक फोर्स पार्टियों का विवरण होगा, जिन्हें जिला तैनाती योजना के अनुसार उनके प्रभार के तहत मतदान केन्द्रों को आवंटित किया गया है।

3. Post Poll Activities :

- I. पोल किए गए ईवीएम और वीवीपैट और मतदान कर्मियों को सीएपीएफ द्वारा रिसीविंग सेंटर/स्ट्रॉंग रूम तक ले जाया जाएगा। इस संबंध में विवरण जिला निर्वाचन अधिकारियों/सीपी/एसपी द्वारा पर्यवेक्षकों के परामर्श से अग्रिम रूप से तैयार किया जाएगा।
- II. सीएपीएफ को 24X7 स्ट्रॉंग रूम की रखवाली करने की जिम्मेदारी सौंपी जाएगी, जहां मतगणना के दिन तक मतदान किए गए ईवीएम और वीवीपैट को संग्रहीत और रखा जाएगा। (ईवीएम मैनुअल का नवीनतम संस्करण संदर्भित किया जाएगा।)
- III. यह सुनिश्चित किया जाएगा कि मतगणना प्रक्रिया को प्रभावित करने वाली घटनाओं को रोकने के लिए मतगणना केन्द्रों के अन्दर और आसपास पर्याप्त और पुख्ता सुरक्षा व्यवस्था

की जाए। इस उद्देश्य के लिए सभी मतगणना केन्द्रों पर पर्याप्त संख्या में सीएपीएफ कर्मी मौजूद रहेंगे।

F. Further directions on poll day duties of CAPF:

a) Static Duty :

- I. सीएपीएफ मतदान केन्द्रों की स्थिर रखवाली के लिए कर्तव्य के लिए मतदान से कम से कम एक दिन पहले निर्धारित मतदान केन्द्रों में स्थिति संभालेगा। सीएपीएफ मुख्य रूप से मतदान केन्द्रों, मतदान दलों, मतदान सामग्री की सुरक्षा और मतदान केन्द्रों के अंदर प्रवेश को विनियमित करने के लिए जिम्मेदार होगा।
- II. मतदान केन्द्रों के अंदर चल रही कार्रवाई का अवलोकन करने के लिए सीएपीएफ का एक कर्मी खुद को मतदान केन्द्रों के दरवाजे पर (या तो स्थिर या दोलन मोड़ में) तैनात करेगा। (जनक सिंह बनाम राम दास राय और अन्य CA 9228/2003, SC)
- III. सीएपीएफ कर्मचारी मतदान केन्द्र के अंदर की गतिविधियों पर नजर रखेंगे और सीएपीएफ के प्रभारी अधिकारी या पीठासीन अधिकारी, माईक्रो आब्जर्वर, सैक्टर ऑफिसर, जनरल/पुलिस आब्जर्वर आदि को रिपोर्ट करेंगे, अगर कुछ असामान्य पाया जाता है।
- IV. मतदान केन्द्रों के प्रवेश द्वार पर तैनात सीएपीएफ कर्मियों से निम्नलिखित गतिविधियों पर नजर रखने की अपेक्षा की जाती है :-
 - मतदान के दौरान किसी भी समय मतदान केन्द्र के अंदर कोई भी अनाधिकृत व्यक्ति मौजूद नहीं रहेगा।
 - सुनिश्चित करें कि पोलिंग पार्टी या पोलिंग एजेंट मतदान केन्द्र के अंदर कोई मतदाता मौजूद नहीं होने पर कोई वोट डालने का प्रयास नहीं करते हैं।
 - कोई भी मतदान अधिकारी किसी मतदाता के साथ मतदान कक्ष में नहीं जाएगा।
 - कोई भी मतदान अभिकर्ता या मतदान अधिकारी किसी मतदाता को धमकी नहीं देगा या उसे डराने का कोई इशारा नहीं करेगा।
 - मतदान केन्द्र के अंदर कोई शस्त्र नहीं ले जाया जाएगा।
 - मतदान प्रक्रिया में कोई चुपचाप धांधली नहीं होगी।
- V. जहां भी सीएपीएफ स्थिर ड्यूटी पर है, किसी भी आवश्यकता के मामले में, स्थानीय पुलिस के सुदृढीकरण प्रदान किए जाएंगे।
- VI. मतदान केन्द्रों में अव्यवस्था/अशांति के मामलों में, पीठासीन अधिकारी लोकप्रतिनिधित्व अधिनियम, 1951 की धारा 131 के तहत प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग करेंगे और स्वतंत्र और निष्पक्ष रूप से प्रभावित होने वाली किसी भी अप्रिय घटना के घटित होने की स्थिति में सीएपीएफ/राज्य पुलिस बल की उपस्थिति का उपयोग करेंगे। इस संबंध में मतदान केन्द्र पर तैनात पीठासीन अधिकारी और सीएपीएफ/राज्य पुलिस बल के बीच उचित समन्वय होगा। चुनाव प्रक्रिया के दौरान एक दूसरे के साथ आपसी समन्वय के लिए पीठासीन अधिकारियों और सीएपीएफ/राज्य पुलिस बल को उपयुक्त रूप से ब्रीफ किया जा सकता है। डीईओ और सीपी/एसपी इस प्रावधान के बारे में सीएपीएफ/राज्य पुलिस बल को सूचित करेंगे।
- VII. यदि सीएपीएफ किसी भी कारण से निर्दिष्ट मतदान केन्द्र पर नहीं पहुंच पाता है, तो उस मतदान केन्द्र में मतदान शुरू नहीं होगा।

VIII. राज्य पुलिस बल, किसी भी परिस्थिति में, जिला परिनियोजन योजना के उल्लंघन में, मतदान केन्द्रों पर सीएपीएफ को प्रतिस्थापित नहीं करेगा। दल के साथ या बिना दल के स्थानीय राज्य पुलिस का कोई भी अधिकारी स्वयं को मतदान केन्द्र पर तैनात नहीं करेगा और मतदान केन्द्र पर सीएपीएफ पर कोई पर्यवेक्षण और नियन्त्रण नहीं करेगा।

b) Mobile Patrolling duty :

- यदि सीएपीएफ को मतदान केन्द्रों के समूह वाले एक या एक से अधिक सेक्टरों पर मोबाईल पेट्रोलिंग/एफएसटी की ड्यूटी सौंपी जाती है, तो पेट्रोलिंग यूनिट सेक्टर अधिकारियों और सेक्टर पुलिस अधिकारियों की सहायता या शामिल होकर उस सेक्टरों के मतदान केन्द्रों का पर्यवेक्षण और निगरानी सुनिश्चित करेगी। वे सेक्टर अधिकारियों और सेक्टर पुलिस अधिकारियों के साथ-साथ सूक्ष्म पर्यवेक्षकों और मतदान केन्द्रों के पीठासीन अधिकारियों के साथ निरन्तर सम्पर्क में रहेंगे। वे मतदान केन्द्रों पर (अन्दर प्रवेश किए बिना) औचक निरीक्षण भी करेंगे और अपने निष्कर्षों के बारे में जिला नियन्त्रण कक्ष और वरिष्ठ अधिकारियों को रिपोर्ट करेंगे।
- सीएपीएफ की मोबाईल पेट्रोलिंग यूनिट को सौंपे गए सेक्टरों में आने वाले महत्वपूर्ण मतदान केन्द्रों और संवेदनशील इलाकों की सूची उपलब्ध कराई जाएगी। ऐसी इकाइयों को विस्तृत मार्ग मानचित्र और वरिष्ठ अधिकारियों, स्थिर ड्यूटी पर अधिकारियों और विशेष रूप से उस क्षेत्र (क्षेत्रों) को सौंपे गए अधिकारियों के सम्पर्क विवरण उपलब्ध कराए जाएंगे।

G. Accommodation, Transport and other logistics for CAPF:

चुनाव ड्यूटी के लिए संबंधित राज्यों/केन्द्र शासित प्रदेशों में उनकी तैनाती के दौरान सीएपीएफ के लिए सुविधाएं निम्नलिखित न्यूनतम मानक के होनी चाहिए :-

i. Accommodation For 1 COY :

Sl.No.	Strength	Accommodation required	Quantity (Normal period)	Quantity (covid period)
1	For 01 Coy of CAPF	Barrack 16x32 (01 Barrack can accommodate 18 personnel only)	06	10
		Room set for officer with attached basic facility	01	01
		Kitchen/Dining hall with basic amenities	01	02
		Room 16x32 (Kote, Office, Store)	03	03
		Bathroom	10	15
2	For TAC HQ	Room set for officer with attached basic facility	03	03
		Barrack 16x32	01	02
		Room 16x32 (Kote, Office, Store)	03	03
		Kitchen/Dinning hall with basic amenities	01	02
		Bathroom	06	06
		Toilet	06	06
3	For Mahila Troops	Earmark appropriate resources, such as dedicated toilets for every 5/6 females and provide adequate private changing space.		

ii. Transportation for 1 COY:

Sl.No.	Strength	Vehicle Required	Quantity (Normal Period)	Quantity (Covid Period)
1	For 01 Coy of CAPF	Bus (52) seater	02	10 Mini bus
		Truck for officers	01 Truck & 01 personal vehicles for his movement	01 Truck & 01 personal vehicles for his movement
		Medium vehicle	01	01
		Light vehicle	01	01
		* In case of deployment is less than 01 Section, 03 light vehicles @ 01 per platoon would be additionally required for effective supervision	03	03
2	For TAC HQ	Bus (25- Seater)	01	02
		Medium Vehicle	01	01
		Light Vehicle	03	03
3	For Mahila Troops	Maintaining female dignity, vehicles to be provided		

H. General Directions on Welfare measures:

- 1) आने वाले सीएपीएफ के लिए आवास की अग्रिम पहचान और मौजूदा मौसम की स्थिति के अनुकूल यांत्रिक रूप से मजबूत वाहनों के एक पूल की व्यवस्था की जाएगी और उनके संबंधित कार्यालय को सूचित किया जाएगा।
- 2) निर्धारित आवास स्वच्छ और हवादार होना चाहिए जिसमें पर्याप्त शौचालय/बाथरूम, प्रकाश व्यवस्था, चार्जिंग पॉइंट, खाना पकाने के ईंधन आदि जैसी सुविधाएं हों।
- 3) ड्राइवरों का फिटनेस सर्टिफिकेट और सुरक्षा सत्यापन किया जाएगा और यह सुनिश्चित किया जाएगा कि ड्राइवर विशेष रूप से उत्तर पूर्वी राज्यों में कठिन इलाकों में ड्राइव करने के लिए उपयुक्त है।
- 4) सैनिकों की अन्तिम वापसी तक राज्य के अधिकारियों द्वारा प्रदान किए गए वाहनों के साथ-साथ राज्य में ड्यूटी के लिए बलों द्वारा लाए गए वाहनों, यदि कोई हो, के लिए आवश्यक ईंधन (पीओएल) की व्यवस्था की जानी चाहिए।
- 5) चुनाव ड्यूटी पर तैनात राज्य पुलिस कर्मियों के लिए लागू भोजन पैकेट/जलपान शुल्क को मतदान और मतगणना के दिन तैनात किए जा रहे सभी बलों के कर्मियों के लिए लागू किया जाना चाहिए।
- 6) कानून और व्यवस्था बनाए रखने के लिए रक्षा सामग्री, यदि आवश्यक हो, तो तैनात किए गए बलों को प्रदान की जाएगी।
- 7) सभी कम्पनी कमांडरों के साथ-साथ Supervisory officers को सिम कार्ड और/या रिचार्ज भत्ता प्रदान किया जा सकता है।
- 8) एयर एम्बुलेन्स और आपातकालीन निकासी हेलीकाप्टरों को खड़ा करने के लिए स्थानों की पहचान की जाएगी।

- 9) कल्याणकारी उपाय के रूप में, आयोग ने चुनाव ड्यूटी के लिए तैनात सीएपीएफ कर्मियों को मानदेय प्रदान करने के निर्देश जारी किए हैं। निर्देश का कड़ाई से पालन किया जाए।
- 10) आयोग ने चुनाव ड्यूटी पर तैनात मतदान कर्मियों और सुरक्षा कर्मियों को अनुग्रह राशि देने का निर्देश जारी किया है। किसी भी घटना की स्थिति में सीएपीएफ कर्मियों को अनुग्रह मुआवजा का भुगतान करने के लिए इस निर्देश का ईमानदारी से पालन किया जाएगा।
- 11) मुख्य निर्वाचन अधिकारी सीएपीएफ सहित चुनाव ड्यूटी पर तैनात ऐसे सभी कर्मियों के लिए राज्य/संघ राज्य क्षेत्र के स्वास्थ्य विभाग के समन्वय से राज्य के अत्याधुनिक अस्पतालों में कैशलेस चिकित्सा सुविधाओं के लिए योजना या टाई-अप करेंगे, और जो घायल हो जाते हैं या ड्यूटी के दौरान बीमार पड़ना।

I. Protocol to be followed in case of injury or death:

- I. चुनाव ड्यूटी पर तैनात कर्मियों (सीएपीएफ सहित) से जुड़ी किसी भी हिंसक घटना/हमले के मामले में, डीईओ और एसपी घायलों का उचित इलाज सुनिश्चित करने के लिए सभी उपाय करेंगे और घायलों से मिलने के लिए एक वरिष्ठ अधिकारी की प्रतिनियुक्ति की जाएगी।
- II. घायलों के परिवार को तत्काल सूचित किया जायेगा तथा उनके साथ उचित समन्वय की व्यवस्था की जायेगी।
- III. हिंसक हमले या गम्भीर दुर्घटना के परिणामस्वरूप चुनाव ड्यूटी पर तैनात किसी कर्मचारी की मौत के मामले में, जिला निर्वाचन अधिकारी/जिले के वरिष्ठ अधिकारी मृतक के परिवार का दौरा करेंगे, यदि वह स्थानीय रूप से रहते हैं, तो उन्हें सात्वना देने और सभी औपचारिकताओं को सुनिश्चित करने के लिए जैसे पोस्ट-मॉर्टम और मृत शरीर आदि को स्थानान्तरित करना आदि को संवेदनशीलता से और बिना किसी देरी के संभाला जा सके।
- IV. यदि मृत व्यक्ति उसी राज्य/केन्द्र शासित प्रदेश या किसी अन्य राज्य/केन्द्र शासित प्रदेश के किसी अन्य जिले से है, तो यह सुनिश्चित किया जाएगा कि विवरण तुरन्त परिवार के सदस्यों को दिया जाए। उचित परिवहन के लिए मृत शरीर को उसके मूल स्थान पर स्थानान्तरित करने का समन्वय किया जाना चाहिए। जिस राज्य में घटना हुई है, वहां के चुनाव वाले राज्य के सीईओ को उस राज्य/संघ राज्य क्षेत्र के सीईओ को मृत व्यक्ति के पते आदि का विवरण देते हुए सूचित करना होगा। जिला प्रशासन मृतक के परिवार के सदस्यों से मिलता है और आयोग की सहानुभूति व्यक्त करता है और अनुग्रह मुआवजे के भुगतान आदि के मुद्दों का समन्वय करता है।

J. Role of State Police:

- I. स्थानीय राज्य पुलिस मतदान केन्द्र से संबंधित पूरे क्षेत्र के साथ-साथ मतदान केन्द्र परिसर के अंदर और बाहर (मतदान केन्द्रों से अलग) सामान्य कानून और व्यवस्था के रखरखाव के लिए जिम्मेदार रहेगी। मतदान केन्द्रों से संबंधित क्षेत्र के भीतर बस्तियों/बस्तियों की पहचान की जाएगी जो खतरे, धमकी और अनुचित प्रभाव के प्रति संवेदनशील है और सभी आवश्यक विश्वास निर्माण और निवारक उपाय अग्रिम रूप से किए जाएंगे। स्थानीय राज्य पुलिस यह सुनिश्चित करेगी कि ऐसे क्षेत्रों के मतदाताओं को मतदान के दिन मताधिकार का प्रयोग करने में कोई बाधा न हो।
- II. स्थानीय राज्य सशस्त्र पुलिस (गृह मंत्रालय द्वारा तैनात सीएपीएफ के हिस्से के रूप में नहीं) या स्थानीय राज्य पुलिस को भी विशेष रूप से मतदान केन्द्रों पर तैनात किया जा

सकता है, जब पर्याप्त सीएपीएफ उपलब्ध न हो। हालांकि यह आयोग के वरिष्ठ सामान्य पर्यवेक्षक और पुलिस पर्यवेक्षक द्वारा अनुमोदित जिला तैनाती योजना के अनुसार किया जाएगा।

- III. स्थानीय राज्य पुलिस बल, यदि स्थैतिक ड्यूटी में तैनात किया जाता है, तो आयोग के प्रासंगिक निर्देश में प्रदान किए गए रेंडमाइजेशन की प्रक्रिया के माध्यम से होगा।

K. Role of Observer:

- I. वरिष्ठ सामान्य पर्यवेक्षक और पुलिस पर्यवेक्षक आयोग के निर्देश के अनुसार तैयार किए गए महत्वपूर्ण मतदान केन्द्रों की सूची और भेद्यता मानचित्रण के आधार पर उपलब्ध विभिन्न बलों की स्थैतिक और सैक्टर तैनाती से युक्त जिला तैनाती योजना के प्रारूप का मूल्यांकन करेंगे। जिला परियोजना को किसी भी संशोधन के साथ या उसके बिना अन्तिम रूप से अनुमोदित करने से पहले पर्यवेक्षक विभिन्न अधिकारियों, हितधारकों से परामर्श करेंगे और फील्ड इनपुट लेंगे।
- II. पर्यवेक्षकों द्वारा अनुमोदित योजना को जिला निर्वाचन अधिकारी और सीपी/एसपी द्वारा बिना किसी विचलन के जमीन पर लागू किया जाएगा।
- III. किसी भी बाद के परिवर्तन या विचलन जो किसी भी कारण से आवश्यक हो सकते हैं, को वरिष्ठ जनरल और पुलिस पर्यवेक्षक के ध्यान में लाया जाना चाहिए और ऐसे परिवर्तनों को लागू करने से पहले उनका अनुमोदन प्राप्त किया जाएगा।

L. Alternative Forces to guard polling station:

चुनावों के दौरान केन्द्रीय सशस्त्र पुलिस बलों की सीमित उपलब्धता के कारण, यह आवश्यक है कि प्रत्येक राज्य सरकार वैकल्पिक जनशक्ति संसाधनों की भर्ती, प्रशिक्षण, कार्य प्रोफाइल और कर्तव्यों की रक्षा के लिए उपयुक्तता के आधार पर वैकल्पिक जनशक्ति संसाधनों की पहचान करें और उन्हें प्राथमिकता दें। **अगर स्टैटिक ड्यूटी के लिए ऐसी वैकल्पिक जनशक्ति की योजना बनायी जा रही है तो राज्य कम से कम छह महीने पहले आयोग की मंजूरी मांगेगा।**

M. Loaning of Police Force or Home Guards from other states:

यदि चुनाव वाले राज्य में बड़े पैमाने पर सेवानिवृत्त या भर्तियों की कमी के कारण अपने राज्य पुलिस सेटअप में जनशक्ति की कमी है, तो राज्य आवश्यकता पड़ने पर पड़ोसी राज्यों या किसी अन्य से राज्य पुलिस बल (होमगार्ड सहित) लेने का विकल्प तलाश सकता है। यदि राज्य पुलिस बल के द्विपक्षीय या बहुपक्षीय ऋण देने में कठिनाई उत्पन्न होती है तो आयोग को सन्दर्भ दिया जा सकता है।

सीएपीएफ (CAPF) राज्य पुलिस बल में जनशक्ति की कमी का विकल्प नहीं हो सकता है और आयोग द्वारा सीएपीएफ (CAPF) को बहुत विशिष्ट उद्देश्य और कर्तव्यों के लिए तैनात किया जाता है।

N. State Deployment Plan:

मुख्य निर्वाचन अधिकारी, राज्य नोडल पुलिस अधिकारी (SPNO), गृह मंत्रालय द्वारा नियुक्त राज्य स्तरीय बल समन्वयक और राज्य सीएपीएफ समन्वयक की एक समिति संयुक्त रूप से राज्य पुलिस नियोजन प्लान तैयार करेगी। विशेष सामान्य पर्यवेक्षक और विशेष पुलिस पर्यवेक्षक, यदि आयोग द्वारा

५

नियुक्त किया जाता है, तो राज्य परिनियोजन योजना की समीक्षा करेगा। समिति तैनाती की निगरानी भी करेगी और उपलब्ध बलों और संबंधित के प्रभावी और इष्टतम उपयोग को सुनिश्चित करेगी।

अतः भारत निर्वाचन आयोग के प्रासंगिक पत्र दिनांक 14 जून, 2023 की छायाप्रति संलग्न कर अनुरोध है कि आगामी विधानसभा आम चुनाव/लोकसभा आम चुनाव/उप चुनावों में आयोग के उक्त विस्तृत दिशा-निर्देशों को संबंधित अधिकारियों के ध्यान में लाया जाकर कड़ाई से पालना सुनिश्चित कराया जावे।

संलग्न :- उपरोक्तानुसार

भवदीय,


(प्रवीण गुप्ता)

मुख्य निर्वाचन अधिकारी,
राजस्थान, जयपुर।

क्रमांक:एफ.8(2)(1)/निर्वा/2023/ 2399

जयपुर, दिनांक: 20.6.2023

प्रतिलिपि निम्न को आयोग के पत्र दिनांक 07.06.2023 की छाया प्रति सहित सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित है—

1. निजी सचिव, मुख्य निर्वाचन अधिकारी, राजस्थान।
2. निजी सचिव, अतिरिक्त मुख्य निर्वाचन अधिकारी, राजस्थान।
3. अतिरिक्त महानिदेशक पुलिस, कानून एवं व्यवस्था, राजस्थान, जयपुर।
4. महानिरीक्षक पुलिस (रेंज), जयपुर।
5. महानिरीक्षक पुलिस, आर्म्ड बटालियन्स, राजस्थान, जयपुर।
6. समस्त जिला निर्वाचन अधिकारी (कलक्टर) राजस्थान।
7. पुलिस आयुक्त, जयपुर एवं जोधपुर।
8. समस्त जिला पुलिस अधीक्षक, राजस्थान।
9. समस्त अधिकारीगण, निर्वाचन विभाग, राजस्थान।
10. उप विधि परामर्शी, निर्वाचन विभाग, राजस्थान।
11. वरिष्ठ लेखाधिकारी, (EEM) निर्वाचन विभाग, राजस्थान।



अतिरिक्त मुख्य निर्वाचन अधिकारी,
राजस्थान, जयपुर।
सुरेश चन्द्र
विशेषाधिकारी

संलग्न जिला राजस्थान जयपुर



By Email/ Speed Post

ELECTION COMMISSION OF INDIA

NIRVACHAN SADAN, ASHOKA ROAD, NEW DELHI-110001

No.464/INST/EPS/2023 (CAPFs)

Dated:14th June, 2023

To

1. The Secretary to the Government of India,
Ministry of Home Affairs,
New Delhi- 110001.
2. The Chief Secretaries of
all States/UTs.
3. The Chief Electoral Officers of
All States/UTs

Subject: Deployment of CAPFs for conduct of elections--Role, Transportation, Accommodation, Welfare Measures and other related provisions- Consolidated Instruction – regarding.

Reference: Commission's Instructions issued on the subject:

- (i) No.464/L&O/99-PLN-I dated 05.08.1999
- (ii) No.PS/AK/2005 dated 30.09.2005
- (iii) No.464/L&O/2007/PLN-I dated 08.01.2007
- (iv) No.464/UP-LA/2007 dated 25.10.2007
- (v) No.464/INST/2008/EPS dated 24.10.2008
- (vi) No.464/L&O/2014/EPS dated 07.04.2014
- (vii) No.464/L&O/2014-EPS dated 11.04.2014
- (viii) No.464/INST/2014/EPS dated 05.05.2014
- (ix) No. 464/2015/EPS dated 09.11.2015
- (x) No.218/6/2019-EPS dated 10.04.2019
- (xi) No.218/6/2019-EPS dated 25.04.2019
- (xii) No.464/INST/2021-EPS dated 03.03.2021
- (xiii) No.464/L&O/2021/EPS dated 08.02.2021
- (xiv) No.470/L&O/2022/EPS dated 02.08.2022

Madam/Sir,

Conduct of free, fair and peaceful elections are a fundamental characteristics and requirement of a functional democracy, which involve various strenuous activities that are carried out by election machinery consisting of officials and staffs from various departments, including security forces. The Commission invariably drafts and deposes Central Armed Police Forces (CAPF), in terms of Article 324 of the Constitution of India and in terms of Honorable Supreme Court orders in Election Commission of India Vs Union

9

of India and Ors Writ Petition number 606/1993, wherever elections are conducted, on the basis of various inputs such as assessment of law-and-order situation on the ground received from multiple sources or any other relevant inputs.

2. Under Section 28 A of the Representation of the People Act 1951, all the officers and personnel from State Police and Central Armed Police Forces, so deployed for election related duties, shall stand deputed to the Election Commission of India for the period commencing from the date of the notification calling for such election and up to the date of completion of election process and accordingly, such officers and personnel, during that period, shall be under superintendence, direction and control of the Election Commission of India.

3. In view of consolidating all instructions on deployment, role, transportation, welfare measures and other related issues, the Commission directs, *in supersession* of all the previous instructions issued by the Commission under reference, a revised consolidated instruction, as below, for strict compliance by all concerned:

A. MEANING OF CAPFs:

Central Armed Police Forces (CAPFs) include all Central Armed Police Forces, State Armed Police Forces, Indian Reserve Battalion, Railway Protection Force and any other force deployed by Ministry of Home Affairs, on direction of the Election Commission of India, for the purpose of elections.

B. STATE LEVEL FORCE COORDINAOR and STATE CAPF COORDINATOR:

The Ministry of Home Affairs shall appoint a State Level Force Coordinator (SLFC) for every poll-bound State/UT, six months in advance, not below the rank of Inspector General. However, for smaller States or UTs, an officer of the rank of Deputy Inspector General can be appointed.

The poll-bound State/UT shall appoint State CAPF Coordinator to assist State Police Nodal Officer, not below the rank of Inspector General of Police, for close coordination with State Level Force Coordinator appointed by the Ministry of Home Affairs Government of India. However, for smaller States or

UTs, an officer of the rank of Deputy Inspector General can be appointed.

C. DEPLOYMENT OF CAPFs:

(i) The Commission, invariably, directs deployment of CAPFs for free, fair and peaceful conduct of General Election/Bye-Elections to the Lok Sabha and State Assemblies.

(ii) CAPFs, so deployed, shall not be kept on reserve or used for any other purposes, other than specified by the Commission, except with the prior approval of the Commission through the CEO.

(iii) The District Deployment Plan shall be prepared by DEO and SP jointly for the district and shall be vetted by senior most General and Police Observers jointly.

(iv) The deployment of forces in district, as per the approved District Deployment Plan, shall be the responsibility of the concerned Commissioner of Police/Superintendent of Police.

(iv) CAPF shall invariably be deployed at all critical Polling Stations and the deployment plan shall be prepared in such a way that all Polling Stations are covered with effective static duty force reinforced by necessary mobile patrolling at the level of Sectors. In case of shortage of CAPF, more critical Polling Stations shall be provided with CAPF and less critical Polling Stations may be provided with mixed or other non-CAPF forces.

(v) Details regarding District Deployment Plan with district profile, route plan, accommodation, transport arrangement and Nodal Officer contact details must be ready before the arrival of CAPFs to the State and shall be shared with them on arrival.

(vi) CAPF is not required to be randomized for deployment.

D. SPLITTING OF SECTIONS BASED ON AREA CRITICALITY:

It shall be ensured that not less than one Section of CAPF shall be deployed in LWE/Militancy/Insurgency areas. Half Section of CAPF should be deployed in the areas other than LWE/Militancy/Insurgency areas.



E. ROLE OF CAPFs:

While deployed for election duty, the CAPF is required to perform the following activities:

1. PRE-POLL ACTIVITIES:

CAPF shall carry out effective and focused flag marches for area domination, point patrolling and other confidence building measures till 2 days before the polling day (P-2). These forces may also be used as a part of SSTs/FSTs/QRTs etc. for surveillance purpose. Such flag marches by CAPF should be more on foot; and there should be some interaction with local population. This will help to instill public confidence in general law and order. The CAPF shall be provided with a list of anti-social elements and vulnerable pockets to keep a watch on unlawful activities.

2. POLL DAY ACTIVITIES:

The CAPF shall be assigned duties of guarding the Polling Stations, poll materials, polling personnel and keeping watch on poll process on poll day. For this purpose, the CAPF may be deployed in any of the following manner:

- (i) Static guarding of critical polling station solely and exclusively by CAPF.
- (ii) Static guarding of polling stations as part of a mixed (composite) team with local state forces;
- (iii) Patrolling duty on assigned routes (election sectors) covering a fixed cluster of Polling Stations;
- (iv) Patrolling duty as a part of FST in a defined area;
- (v) Escorting duty of polled EVM with polling personnel back to the Receipt Centers/Strong Rooms after polls are over;
- (vi) Any other duty which is necessitated to ensure the purity and fidelity of the election process.

It will be the responsibility of the District Magistrate and SP concerned to ensure that the polling parties and static armed force reach Polling Stations in scheduled time. CAPF shall be deployed for static duty at assigned Polling Station at least one day prior to poll day. The Sector Officers/Magistrates shall have the details of static force parties that have been allocated to Polling Stations under his charge as per the District Deployment Plan.



3. POST POLL ACTIVITIES:

- (i) Polled EVMs and VVPATs and the polling personnel shall be escorted by CAPF to the Receiving Centers/Strong Rooms. Details in this regard shall be worked out by the DEO and CP/SP in consultation with Observers in advance.
- (ii) CAPF shall be assigned the duty of guarding the Strong Rooms 24x7, where the polled EVMs and VVPATs shall be stored and kept, till the day of counting (*Latest edition of EVM Manual shall be referred*)
- (iii) It shall be ensured that adequate and fool-proof security arrangements are made inside and around the Counting Centers to prevent incidents that are likely to vitiate the counting process. Sufficient CAPF personnel shall be present at all the Counting Centers for this purpose.

F. FURTHER DIRECTIONS ON POLL DAY DUTIES OF CAPF:

(a). STATIC DUTY:

- (i) CAPF shall take positions in the assigned polling stations, at least one day prior to the poll, for the duty of static guarding of Polling Stations. The CAPF shall be primarily responsible for protecting the Polling Stations, polling parties, polling materials and regulating the entry inside the Polling Stations.
- (ii) One personnel of the CAPF shall position himself at the door of the Polling Stations (either in static or oscillating mode) in order to observe the proceedings that are going on inside the Polling Stations. (*Janak Singh vs Ram Das Rai and Others, CA 9228/2003, SC*)
- (iii) The CAPF staff shall keep an eye on the activities inside the Polling Station and report to the Officer in-Charge of the CAPF or the Presiding Officer, Micro Observer, Sector Officer, General/Police Observers etc., if anything unusual is observed.
- (iv) CAPF personnel deployed at the entrance of the Polling Stations are expected to keep a watch on the following activities:
 - No unauthorized person to be present inside the Polling Station at any time during the poll.



- Ensure that polling party or the polling agents do not attempt to cast any vote when no voter is present inside the Polling Station.
 - No polling officer shall accompany any voter to the voting compartment.
 - No polling agent or polling officer shall threaten any voter or make any gesture to threaten them.
 - No arms shall be carried inside the Polling Station.
 - No silent rigging of poll process shall take place.
- (v) Wherever CAPF is on static duty, in case of any requirement, reinforcements of local police shall be provided.
- (vi) In cases of disorder/disturbance in Polling Stations, Presiding Officers shall exercise the power conferred under Section 131 of the Representation of the People Act 1951 and use the presence of CAPF/State Police in case of occurrence of any untoward incident affecting the free and fair poll process. In this regard, there shall be proper coordination between Presiding Officer and CAPF/ State Police Force posted at the Polling Station. Presiding Officers and CAPF/State Police Force may be briefed suitably for mutual coordination with each other during the poll process. The DEO and CP/SP shall brief the CAPF/ State Police about this provision.
- (vii) In case CAPF has not reached the assigned Polling Station, due to any reason, the poll shall not commence in that Polling Station.
- (viii) State Police Force shall, under no circumstances, replace the CAPFs at the Polling Stations, in contravention of District Deployment Plan. No officer of the local state police, with or without contingent, shall position himself at the Polling Station and exercise any supervision and control over the CAPF at the Polling Station

(b). MOBILE PATROLLING DUTY:

- i. In case CAPF is assigned duties of mobile patrolling/FST on one or more Sectors, having a cluster of Polling Stations, then the patrolling unit shall ensure supervision and guarding of Polling Stations of that Sectors

by assisting or joining the Sector Officers and Sector Police Officers of that Sectors. They shall stay in continuous contact with Sector Officers and Sector Police Officers on that Sectors as well as the Micro Observers and the Presiding Officers of the Polling Stations. They shall also undertake surprise checks on Polling Stations (without entering inside) and report to District Control Room and/ or senior officers, about their findings.

- ii. Mobile patrolling unit of CAPF shall be provided with a list of critical Polling Stations and vulnerable localities falling in the Sector(s) assigned. Such units shall be provided with detailed route maps and contact details of senior officers, officials on static duty and officers specifically assigned to that Sector(s).

G. ACCOMMODATION, TRANSPORT AND OTHER LOGISTICS FOR CAPF:

Amenities for CAPF during their deployment in the respective States/UTs for the election duty should be as per following minimum standard:

i. ACCOMMODATION FOR 1 COY:

Sl. No.	Strength	Accommodation required	Quantity (Normal period)	Quantity (Covid period)
1.	For 01 Coy of CAPF	Barrack 16x32(01 Barrack can accommodate 18 personnel only)	06	10
		Room set for officer with attached basic facility	01	01
		Kitchen/Dining hall with basic amenities	01	02
		Room 16x32(Kote, Office, Store)	03	03
		Bathroom	10	15
2.	For TAC HQ	Room Set for officer with attached basic facility	03	03
		Barrack 16x32	01	02
		Room 16x32(Kote, Office, Store)	03	03
		Kitchen/Dinning Hall with basic amenities	01	02
		Bathroom	06	06
		Toilet	06	06

3.	For Mahila Troops	Earmark appropriate resources, such as dedicated toilets for every 5/6 females and provide adequate private changing space.
----	-------------------	---

ii. TRANSPORTATION FOR 1 COY:

Sl.No.	Strength	Vehicle Required	Quantity (Normal Period)	Quantity (Covid Period)
1.	For 01 Coy of CAPF	Bus (52) seater	02	10 Mini bus
		Truck for officers	01 Truck & 01 personal vehicles for his movement	01 Truck & 01 personal vehicles for his movement
		Medium vehicle	01	01
		Light Vehicle	01	01
		*In case of deployment is less than 01 Section, 03 light vehicles @ 01 per platoon would be additionally required for effective supervision	03	03
2.	For TAC HQ	Bus (25-Seater)	01	02
		Medium Vehicle	01	01
		Light Vehicle	03	03
3.	For Mahila Troops	Maintaining female dignity, vehicles to be provided		

H. GENERAL DIRECTIONS ON WELFARE MEASURES:

- (i) Advance identification of accommodation and a pool of mechanically sound vehicles customized to prevailing weather conditions, shall be arranged for incoming CAPF and communicated to their respective office.
- (ii) Earmarked accommodation shall be clean and airy having facilities such as adequate toilets/bathrooms, lighting, charging points, cooking fuel etc.



- (iii) Fitness certificate and security verification of drivers shall be undertaken and ensure that **drivers are suitable to drive in difficult terrains especially in the north eastern states.**
- (iv) Necessary fuel (POL) arrangements to be made for the vehicles brought by forces, if any, for duties in the State, along with vehicles provided by the State authorities till final de-induction of the troops.
- (v) Meal packets/refreshment charges as applicable to State Police personnel on election duty should be extended to personnel of all the forces being deployed on the poll & counting day.
- (vi) Defense material to maintain law and order, if required, to be provided to the forces that are deployed.
- (vii) SIM card and/or recharge allowance may be provided to all the Company Commanders as well as supervisory officers.
- (viii) Spots for stationing of air ambulances and emergency evacuation helicopters to be identified.
- (ix) As a welfare measure, Commission has issued instructions to provide **honorarium** to CAPF personnel deployed for election duty. The instruction shall be scrupulously followed.
- (x) The Commission has issued instruction to grant **ex-gratia compensation** for polling personnel and security personnel deployed on election duty. This instruction shall be scrupulously followed to promptly pay ex-gratia compensations to CAPF personnel, in case of any eventuality.
- (xi) Chief Electoral Officers shall plan or do tie ups for **cashless medical treatment facilities**, in coordination with State/UT Health Departments, in state-of-the-art hospitals for all such personnel deployed on election duty, including CAPF, and who get injured or fall sick while on duty.

I. PROTOCOL TO BE FOLLOWED IN CASE OF INJURY OR DEATH:

- (i) In case of any violent incident/attack involving personnel deployed on election duty (*including CAPF*), DEO and SP shall take all measures to ensure proper treatment to the injured and a senior official shall be

deputed to meet the injured.

- (ii) The family of the injured shall immediately be informed and arrangement should be made for proper coordination with them.
- (iii) In case of violent attack or a serious accident resulting in death of any personnel deployed on election duty, DEO/senior officials of the district shall visit the family of the deceased, if living locally, to offer commiserations and ensure that all formalities like post-mortem and shifting of dead body etc. are handled sensitively and without any delay.
- (iv) In case, the deceased person is from some other district of the same State/UT or some other State/UT, it shall be ensured that the details are given to the family members immediately. The shifting of dead body to his native place should be coordinated for proper transportation. The CEO of the poll-going State, where the incident took place, shall also inform the CEO of the State/UT to which the deceased person belongs, giving details of the address etc. The CEO concerned should ensure that a senior officer from the district administration meet the family members of the deceased and convey commiserations of the Commission and coordinate the issues of payment of ex-gratia compensation etc.

J. ROLE OF STATE POLICE:

- (i) The local State Police shall remain responsible for maintenance of the general law and order in entire area concerning the Polling Station as well as the inside and outside of the polling station premises (as different from Polling Stations). Hamlets/habitations within area concerning Polling Stations that are vulnerable to threat, intimidation and undue influence shall be identified and all necessary confidence building and preventive measures shall be taken in advance. The local State Police shall ensure that there is no hindrance to voters of such pockets in exercising their franchise on the day of poll.
- (ii) The local State Armed Police (*not as part of CAPF deployed by MHA*) or local State Police can also get deployed exclusively at Polling Stations,

when enough CAPF is not available. This shall however be done according to the District Deployment Plan approved by the senior General Observer and Police Observer of the Commission.

- (iii). Local State Police Force, if deployed in static duty, shall be through process of randomization as provided in the relevant instruction of the Commission.

K. ROLE OF OBSERVER:

- (i) The senior General Observer and Police Observer shall appraise the draft of District Deployment Plan consisting of static and sector deployment of various forces available based on list of critical polling stations and Vulnerability mapping prepared according to the instruction of the Commission. The Observers shall also consult various officials, stake holders and take field inputs before finally approving District Deployment Plan, with or without any modification.
- (ii) The plan as approved by the Observers shall be implemented by the DEO and CP/SP on the ground, without any deviation.
- (iii) Any subsequent changes or deviations that may be necessitated for any reason should be brought to the notice of the senior General and Police Observers and their approval shall be obtained before effecting such changes.

L. ALTERNATIVE FORCES TO GUARD POLLING STATION:

Due to limited availability of Central Armed Police Forces during elections, it is essential that every State Government identifies and prioritizes alternative manpower resources on the basis of their source of recruitment, training, work profile and suitability for guarding duties. **The State shall seek approval of the Commission at least six months in advance, if such alternative manpower is being planned for static duty.**

M. LOANING OF POLICE FORCE OR HOME GUARDS FROM OTHER STATES:

If Poll-going State has deficiency of manpower in its State Police setup due to large scale retirements or lack of recruitments, the State may explore,

if required, the option of taking State Police Force (including Home Guards) from neighboring States or any other States on bilateral or multilateral basis under intimation to the Commission. Reference may be made to the Commission, if difficulty arises in the bilateral or multilateral loaning of the State Police Force.

CAPF cannot be a substitute of deficiency of manpower in the State Police Force and CAPF is deployed by the Commission for very specific purpose and duties.

N. STATE DEPLOYMENT PLAN:

A Committee of Chief Electoral Officer, State Nodal Police Officer (SPNO), State level Force Coordinator appointed by MHA and State CAPF Coordinator shall jointly decide the State Deployment Plan. Special General Observer and Special Police Observer, if appointed by the Commission, shall review State Deployment Plan. The Committee shall also monitor the deployment and ensure effective and optimum utilization of available forces and related arrangements.

These instructions shall be brought to notice of all concerned for strict compliance.

Yours faithfully,


14/06/2023

(SANJEEV KUMAR PRASAD)
SECRETARY



By Email/ Speed Post

ELECTION COMMISSION OF INDIA

NIRVACHAN SADAN, ASHOKA ROAD, NEW DELHI-110001

No.464/INST/EPS/2023 (CAPFs)

Dated:14th June, 2023

To

1. The Secretary to the Government of India,
Ministry of Home Affairs,
New Delhi- 110001.
2. The Chief Secretaries of
all States/UTs.
3. The Chief Electoral Officers of
All States/UTs

Subject: Deployment of CAPFs for conduct of elections—Role, Transportation, Accommodation, Welfare Measures and other related provisions- Consolidated Instruction – regarding.

Reference: Commission's Instructions issued on the subject:

- (i) No.464/L&O/99-PLN-I dated 05.08.1999
- (ii) No.PS/AK/2005 dated 30.09.2005
- (iii) No.464/L&O/2007/PLN-I dated 08.01.2007
- (iv) No.464/UP-LA/2007 dated 25.10.2007
- (v) No.464/INST/2008/EPS dated 24.10.2008
- (vi) No.464/L&O/2014/EPS dated 07.04.2014
- (vii) No.464/L&O/2014-EPS dated 11.04.2014
- (viii) No.464/INST/2014/EPS dated 05.05.2014
- (ix) No. 464/2015/EPS dated 09.11.2015
- (x) No.218/6/2019-EPS dated 10.04.2019
- (xi) No.218/6/2019-EPS dated 25.04.2019
- (xii) No.464/INST/2021-EPS dated 03.03.2021
- (xiii) No.464/L&O/2021/EPS dated 08.02.2021
- (xiv) No.470/L&O/2022/EPS dated 02.08.2022

Madam/Sir,

Conduct of free, fair and peaceful elections are a fundamental characteristics and requirement of a functional democracy, which involve various strenuous activities that are carried out by election machinery consisting of officials and staffs from various departments, including security forces. The Commission invariably drafts and deposes Central Armed Police Forces (CAPF), in terms of Article 324 of the Constitution of India and in terms of Honorable Supreme Court orders in Election Commission of India Vs Union

of India and Ors Writ Petition number 606/1993, wherever elections are conducted, on the basis of various inputs such as assessment of law-and-order situation on the ground received from multiple sources or any other relevant inputs.

2. Under Section 28 A of the Representation of the People Act 1951, all the officers and personnel from State Police and Central Armed Police Forces, so deployed for election related duties, shall stand deputed to the Election Commission of India for the period commencing from the date of the notification calling for such election and up to the date of completion of election process and accordingly, such officers and personnel, during that period, shall be under superintendence, direction and control of the Election Commission of India.

3. In view of consolidating all instructions on deployment, role, transportation, welfare measures and other related issues, the Commission directs, *in supersession* of all the previous instructions issued by the Commission under reference, a revised consolidated instruction, as below, for strict compliance by all concerned:

A. MEANING OF CAPFs:

Central Armed Police Forces (CAPFs) include all Central Armed Police Forces, State Armed Police Forces, Indian Reserve Battalion, Railway Protection Force and any other force deployed by Ministry of Home Affairs, on direction of the Election Commission of India, for the purpose of elections.

B. STATE LEVEL FORCE COORDINATOR and STATE CAPF COORDINATOR:

The Ministry of Home Affairs shall appoint a State Level Force Coordinator (SLFC) for every poll-bound State/UT, six months in advance, not below the rank of Inspector General. However, for smaller States or UTs, an officer of the rank of Deputy Inspector General can be appointed.

The poll-bound State/UT shall appoint State CAPF Coordinator to assist State Police Nodal Officer, not below the rank of Inspector General of Police, for close coordination with State Level Force Coordinator appointed by the Ministry of Home Affairs Government of India. However, for smaller States or

UTs, an officer of the rank of Deputy Inspector General can be appointed.

C. DEPLOYMENT OF CAPFs:

(i) The Commission, invariably, directs deployment of CAPFs for free, fair and peaceful conduct of General Election/Bye-Elections to the Lok Sabha and State Assemblies.

(ii) CAPFs, so deployed, shall not be kept on reserve or used for any other purposes, other than specified by the Commission, except with the prior approval of the Commission through the CEO.

(iii) The District Deployment Plan shall be prepared by DEO and SP jointly for the district and shall be vetted by senior most General and Police Observers jointly.

(iv) The deployment of forces in district, as per the approved District Deployment Plan, shall be the responsibility of the concerned Commissioner of Police/Superintendent of Police.

(iv) CAPF shall invariably be deployed at all critical Polling Stations and the deployment plan shall be prepared in such a way that all Polling Stations are covered with effective static duty force reinforced by necessary mobile patrolling at the level of Sectors. In case of shortage of CAPF, more critical Polling Stations shall be provided with CAPF and less critical Polling Stations may be provided with mixed or other non-CAPF forces.

(v) Details regarding District Deployment Plan with district profile, route plan, accommodation, transport arrangement and Nodal Officer contact details must be ready before the arrival of CAPFs to the State and shall be shared with them on arrival.

(vi) CAPF is not required to be randomized for deployment.

D. SPLITTING OF SECTIONS BASED ON AREA CRITICALITY:

It shall be ensured that not less than one Section of CAPF shall be deployed in LWE/Militancy/Insurgency areas. Half Section of CAPF should be deployed in the areas other than LWE/Militancy/Insurgency areas.



E. ROLE OF CAPFs:

While deployed for election duty, the CAPF is required to perform the following activities:

1. PRE-POLL ACTIVITIES:

CAPF shall carry out effective and focused flag marches for area domination, point patrolling and other confidence building measures till 2 days before the polling day (P-2). These forces may also be used as a part of SSTs/FSTs/QRTs etc. for surveillance purpose. Such flag marches by CAPF should be more on foot; and there should be some interaction with local population. This will help to instill public confidence in general law and order. The CAPF shall be provided with a list of anti-social elements and vulnerable pockets to keep a watch on unlawful activities.

2. POLL DAY ACTIVITIES:

The CAPF shall be assigned duties of guarding the Polling Stations, poll materials, polling personnel and keeping watch on poll process on poll day. For this purpose, the CAPF may be deployed in any of the following manner:

- (i) Static guarding of critical polling station solely and exclusively by CAPF.
- (ii) Static guarding of polling stations as part of a mixed (composite) team with local state forces;
- (iii) Patrolling duty on assigned routes (election sectors) covering a fixed cluster of Polling Stations;
- (iv) Patrolling duty as a part of FST in a defined area;
- (v) Escorting duty of polled EVM with polling personnel back to the Receipt Centers/Strong Rooms after polls are over;
- (vi) Any other duty which is necessitated to ensure the purity and fidelity of the election process.

It will be the responsibility of the District Magistrate and SP concerned to ensure that the polling parties and static armed force reach Polling Stations in scheduled time. CAPF shall be deployed for static duty at assigned Polling Station at least one day prior to poll day. The Sector Officers/Magistrates shall have the details of static force parties that have been allocated to Polling Stations under his charge as per the District Deployment Plan.



3. POST POLL ACTIVITIES:

- (i) Polled EVMs and VVPATs and the polling personnel shall be escorted by CAPF to the Receiving Centers/Strong Rooms. Details in this regard shall be worked out by the DEO and CP/SP in consultation with Observers in advance.
- (ii) CAPF shall be assigned the duty of guarding the Strong Rooms 24x7, where the polled EVMs and VVPATs shall be stored and kept, till the day of counting (*Latest edition of EVM Manual shall be referred*)
- (iii) It shall be ensured that adequate and fool-proof security arrangements are made inside and around the Counting Centers to prevent incidents that are likely to vitiate the counting process. Sufficient CAPF personnel shall be present at all the Counting Centers for this purpose.

F. FURTHER DIRECTIONS ON POLL DAY DUTIES OF CAPF:

(a). STATIC DUTY:

- (i) CAPF shall take positions in the assigned polling stations, at least one day prior to the poll, for the duty of static guarding of Polling Stations. The CAPF shall be primarily responsible for protecting the Polling Stations, polling parties, polling materials and regulating the entry inside the Polling Stations.
- (ii) One personnel of the CAPF shall position himself at the door of the Polling Stations (either in static or oscillating mode) in order to observe the proceedings that are going on inside the Polling Stations. (*Janak Singh vs Ram Das Rai and Others, CA 9228/2003, SC*)
- (iii) The CAPF staff shall keep an eye on the activities inside the Polling Station and report to the Officer in-Charge of the CAPF or the Presiding Officer, Micro Observer, Sector Officer, General/Police Observers etc., if anything unusual is observed.
- (iv) CAPF personnel deployed at the entrance of the Polling Stations are expected to keep a watch on the following activities:
 - No unauthorized person to be present inside the Polling Station at any time during the poll.



- Ensure that polling party or the polling agents do not attempt to cast any vote when no voter is present inside the Polling Station.
 - No polling officer shall accompany any voter to the voting compartment.
 - No polling agent or polling officer shall threaten any voter or make any gesture to threaten them.
 - No arms shall be carried inside the Polling Station.
 - No silent rigging of poll process shall take place.
- (v) Wherever CAPF is on static duty, in case of any requirement, reinforcements of local police shall be provided.
- (vi) In cases of disorder/disturbance in Polling Stations, Presiding Officers shall exercise the power conferred under Section 131 of the Representation of the People Act 1951 and use the presence of CAPF/State Police in case of occurrence of any untoward incident affecting the free and fair poll process. In this regard, there shall be proper coordination between Presiding Officer and CAPF/ State Police Force posted at the Polling Station. Presiding Officers and CAPF/State Police Force may be briefed suitably for mutual coordination with each other during the poll process. The DEO and CP/SP shall brief the CAPF/ State Police about this provision.
- (vii) In case CAPF has not reached the assigned Polling Station, due to any reason, the poll shall not commence in that Polling Station.
- (viii) State Police Force shall, under no circumstances, replace the CAPFs at the Polling Stations, in contravention of District Deployment Plan. No officer of the local state police, with or without contingent, shall position himself at the Polling Station and exercise any supervision and control over the CAPF at the Polling Station

(b). MOBILE PATROLLING DUTY:

- i. In case CAPF is assigned duties of mobile patrolling/FST on one or more Sectors, having a cluster of Polling Stations, then the patrolling unit shall ensure supervision and guarding of Polling Stations of that Sectors

by assisting or joining the Sector Officers and Sector Police Officers of that Sectors. They shall stay in continuous contact with Sector Officers and Sector Police Officers on that Sectors as well as the Micro Observers and the Presiding Officers of the Polling Stations. They shall also undertake surprise checks on Polling Stations (without entering inside) and report to District Control Room and/ or senior officers, about their findings.

- ii. Mobile patrolling unit of CAPF shall be provided with a list of critical Polling Stations and vulnerable localities falling in the Sector(s) assigned. Such units shall be provided with detailed route maps and contact details of senior officers, officials on static duty and officers specifically assigned to that Sector(s).

G. ACCOMMODATION, TRANSPORT AND OTHER LOGISTICS FOR CAPF:

Amenities for CAPF during their deployment in the respective States/UTs for the election duty should be as per following minimum standard:

i. ACCOMMODATION FOR 1 COY:

Sl. No.	Strength	Accommodation required	Quantity (Normal period)	Quantity (Covid period)
1.	For 01 Coy of CAPF	Barrack 16x32(01 Barrack can accommodate 18 personnel only)	06	10
		Room set for officer with attached basic facility	01	01
		Kitchen/Dining hall with basic amenities	01	02
		Room 16x32(Kote, Office, Store)	03	03
		Bathroom	10	15
2.	For TAC HQ	Room Set for officer with attached basic facility	03	03
		Barrack 16x32	01	02
		Room 16x32(Kote, Office, Store)	03	03
		Kitchen/Dinning Hall with basic amenities	01	02
		Bathroom	06	06
		Toilet	06	06

3.	For Mahila Troops	Earmark appropriate resources, such as dedicated toilets for every 5/6 females and provide adequate private changing space.
----	-------------------	---

ii. TRANSPORTATION FOR 1 COY:

Sl.No.	Strength	Vehicle Required	Quantity (Normal Period)	Quantity (Covid Period)
1.	For 01 Coy of CAPF	Bus (52) seater	02	10 Mini bus
		Truck for officers	01 Truck & 01 personal vehicles for his movement	01 Truck & 01 personal vehicles for his movement
		Medium vehicle	01	01
		Light Vehicle	01	01
		*In case of deployment is less than 01 Section, 03 light vehicles @ 01 per platoon would be additionally required for effective supervision	03	03
2.	For TAC HQ	Bus (25-Seater)	01	02
		Medium Vehicle	01	01
		Light Vehicle	03	03
3.	For Mahila Troops	Maintaining female dignity, vehicles to be provided		

H. GENERAL DIRECTIONS ON WELFARE MEASURES:

- (i) Advance identification of accommodation and a pool of mechanically sound vehicles customized to prevailing weather conditions, shall be arranged for incoming CAPF and communicated to their respective office.
- (ii) Earmarked accommodation shall be clean and airy having facilities such as adequate toilets/bathrooms, lighting, charging points, cooking fuel etc.

- (iii) Fitness certificate and security verification of drivers shall be undertaken and ensure that **drivers are suitable to drive in difficult terrains especially in the north eastern states.**
- (iv) Necessary fuel (POL) arrangements to be made for the vehicles brought by forces, if any, for duties in the State, along with vehicles provided by the State authorities till final de-induction of the troops.
- (v) Meal packets/refreshment charges as applicable to State Police personnel on election duty should be extended to personnel of all the forces being deployed on the poll & counting day.
- (vi) Defense material to maintain law and order, if required, to be provided to the forces that are deployed.
- (vii) SIM card and/or recharge allowance may be provided to all the Company Commanders as well as supervisory officers.
- (viii) Spots for stationing of air ambulances and emergency evacuation helicopters to be identified.
- (ix) As a welfare measure, Commission has issued instructions to provide **honorarium** to CAPF personnel deployed for election duty. The instruction shall be scrupulously followed.
- (x) The Commission has issued instruction to grant **ex-gratia compensation** for polling personnel and security personnel deployed on election duty. This instruction shall be scrupulously followed to promptly pay ex-gratia compensations to CAPF personnel, in case of any eventuality.
- (xi) Chief Electoral Officers shall plan or do tie ups for **cashless medical treatment facilities**, in coordination with State/UT Health Departments, in state-of-the-art hospitals for all such personnel deployed on election duty, including CAPF, and who get injured or fall sick while on duty.

I. PROTOCOL TO BE FOLLOWED IN CASE OF INJURY OR DEATH:

- (i) In case of any violent incident/attack involving personnel deployed on election duty (*including CAPF*), DEO and SP shall take all measures to ensure proper treatment to the injured and a senior official shall be

deputed to meet the injured.

- (ii) The family of the injured shall immediately be informed and arrangement should be made for proper coordination with them.
- (iii) In case of violent attack or a serious accident resulting in death of any personnel deployed on election duty, DEO/senior officials of the district shall visit the family of the deceased, if living locally, to offer commiserations and ensure that all formalities like post-mortem and shifting of dead body etc. are handled sensitively and without any delay.
- (iv) In case, the deceased person is from some other district of the same State/UT or some other State/UT, it shall be ensured that the details are given to the family members immediately. The shifting of dead body to his native place should be coordinated for proper transportation. The CEO of the poll-going State, where the incident took place, shall also inform the CEO of the State/UT to which the deceased person belongs, giving details of the address etc. The CEO concerned should ensure that a senior officer from the district administration meet the family members of the deceased and convey commiserations of the Commission and coordinate the issues of payment of ex-gratia compensation etc.

J. ROLE OF STATE POLICE:

- (i) The local State Police shall remain responsible for maintenance of the general law and order in entire area concerning the Polling Station as well as the inside and outside of the polling station premises (as different from Polling Stations). Hamlets/habitations within area concerning Polling Stations that are vulnerable to threat, intimidation and undue influence shall be identified and all necessary confidence building and preventive measures shall be taken in advance. The local State Police shall ensure that there is no hindrance to voters of such pockets in exercising their franchise on the day of poll.
- (ii) The local State Armed Police (*not as part of CAPF deployed by MHA*) or local State Police can also get deployed exclusively at Polling Stations,

when enough CAPF is not available. This shall however be done according to the District Deployment Plan approved by the senior General Observer and Police Observer of the Commission.

- (iii). Local State Police Force, if deployed in static duty, shall be through process of randomization as provided in the relevant instruction of the Commission.

K. ROLE OF OBSERVER:

- (i) The senior General Observer and Police Observer shall appraise the draft of District Deployment Plan consisting of static and sector deployment of various forces available based on list of critical polling stations and Vulnerability mapping prepared according to the instruction of the Commission. The Observers shall also consult various officials, stake holders and take field inputs before finally approving District Deployment Plan, with or without any modification.
- (ii) The plan as approved by the Observers shall be implemented by the DEO and CP/SP on the ground, without any deviation.
- (iii) Any subsequent changes or deviations that may be necessitated for any reason should be brought to the notice of the senior General and Police Observers and their approval shall be obtained before effecting such changes.

L. ALTERNATIVE FORCES TO GUARD POLLING STATION:

Due to limited availability of Central Armed Police Forces during elections, it is essential that every State Government identifies and prioritizes alternative manpower resources on the basis of their source of recruitment, training, work profile and suitability for guarding duties. **The State shall seek approval of the Commission at least six months in advance, if such alternative manpower is being planned for static duty.**

M. LOANING OF POLICE FORCE OR HOME GUARDS FROM OTHER STATES:

If Poll-going State has deficiency of manpower in its State Police setup due to large scale retirements or lack of recruitments, the State may explore,

if required, the option of taking State Police Force (including Home Guards) from neighboring States or any other States on bilateral or multilateral basis under intimation to the Commission. Reference may be made to the Commission, if difficulty arises in the bilateral or multilateral loaning of the State Police Force.

CAPF cannot be a substitute of deficiency of manpower in the State Police Force and CAPF is deployed by the Commission for very specific purpose and duties.

N. STATE DEPLOYMENT PLAN:

A Committee of Chief Electoral Officer, State Nodal Police Officer (SPNO), State level Force Coordinator appointed by MHA and State CAPF Coordinator shall jointly decide the State Deployment Plan. Special General Observer and Special Police Observer, if appointed by the Commission, shall review State Deployment Plan. The Committee shall also monitor the deployment and ensure effective and optimum utilization of available forces and related arrangements.

These instructions shall be brought to notice of all concerned for strict compliance.

Yours faithfully,


14/06/2023

(SANJEEV KUMAR PRASAD)
SECRETARY