

कार्यालय मुख्य निर्वाचन अधिकारी, राजस्थान
शासन सचिवालय, जयपुर।

एफ.3(98)III-A/निर्वा/LWC/2023/2502

जयपुर, दिनांक: 26/6/2023

प्रेषक : मुख्य निर्वाचन अधिकारी
राजस्थान, जयपुर।

- प्रेषित 1 महानिदेशक पुलिस,
राजस्थान।
- 2 प्रमुख शासन सचिव,
गृह विभाग, राजस्थान, जयपुर।
- 3 समस्त जिला निर्वाचन अधिकारी
(कलक्टर्स) राजस्थान।
- 4 समस्त जिला पुलिस अधीक्षक,
राजस्थान।

विषय: Multiple civil (non-force) measures to keep watch on various stages of elections –
Videography, CCTV and Webcasting etc. – reg.

प्रसंग: भारत निर्वाचन आयोग, नई दिल्ली का पत्र क्रमांक No.464/INST/2022/EPs दिनांक
19.06.2023

महोदय,

उपरोक्त विषयान्तर्गत भारत निर्वाचन आयोग, नई दिल्ली ने अपने प्रासंगिक पत्र दिनांक 19.06.2023 (प्रति सलग्न) के द्वारा अवगत कराया है कि चुनाव तंत्र के पास सीमित सुरक्षा संसाधनों की उभरती चुनौतियों के सन्दर्भ में स्वतंत्र, निष्पक्ष, समावेशी और पारदर्शी चुनाव कराने के लिए विभिन्न नागरिक उपायों (non-force) को लागू करने के लिए आयोग की एक सुसंगत नीति है। आयोग ने चिन्हित महत्वपूर्ण और अन्य मतदान केन्द्रों और अन्य सभी महत्वपूर्ण मतदान प्रक्रियाओं के लिए नागरिक उपायों जैसे फोटोग्राफी, वीडियोग्राफी, सीसीटीवी, वेबकास्टिंग आदि के उपयोग के लिए समय-समय पर निर्देश जारी किए थे। आयोग ने और अधिक स्पष्टता के लिए, सभी सन्दर्भित निर्देशों के अधिकमण में निम्नलिखित समेकित दिशा-निर्देश जारी किए हैं :-

- 2 मतदान के दिन अधिक ध्यान केन्द्रित करने के लिए आयोग द्वारा पूर्व निर्धारित मापदण्डों के आधार पर कुछ मतदान केन्द्रों को संवेदनशील मतदान केन्द्रों और संवेदनशील क्षेत्रों में पड़ने वाले मतदान केन्द्रों के रूप में वर्गीकृत किया जा सकता है। आयोग ने निर्देश दिए हैं कि ऐसे मतदान केन्द्रों को सीएपीएफ द्वारा कवर किया जाएगा। मतदान केन्द्र, जहां सीएपीएफ की अनुपलब्धता या अन्यथा के कारण तैनात नहीं किया गया है, उन्हें मतदान प्रक्रिया पर नजर रखने के लिए निम्नलिखित सिविल (non-force) उपायों में से एक या अधिक द्वारा कवर किया जाएगा :

- I. Micro Observer
- II. Video Camera
- III. CCTV
- IV. Webcasting

पर्यवेक्षक के परामर्श से जिला निर्वाचन अधिकारी द्वारा मूल्यांकन के आधार पर उपरोक्त उपायों को मतदान प्रक्रिया पर नजर रखने के लिए उन मतदान केन्द्रों पर भी लागू किया जा सकता है जहां

सीएपीएफ तैनात है, कुछ नागरिक उपाय केवल मतदान के दिन तक ही सीमित नहीं है बल्कि अन्य सभी महत्वपूर्ण मतदान प्रक्रियाओं का विस्तार करें और उन्हें कवर करें।

माइक्रो पर्यवेक्षक की तैनाती के संबंध में आयोग के विस्तृत निर्देश विभागीय पत्रांक 2400 दिनांक 20.06.2023 द्वारा पृथक से आपको प्रेषित किए जा चुके हैं। यह समेकित निर्देश वीडियोग्राफी, सीसीटीवी और वेबकास्टिंग जैसे नागरिक उपायों से संबंधित है और इसका उपयोग स्पष्टता और आसानी के उद्देश्य से आयोग के प्रासंगिक पत्र में उल्लेखित 12 निर्देशों के अधिकरण में किया गया है।

3. Videography and CCTV :

i. Criteria :

- a) निर्वाचन क्षेत्र के आकार के आधार पर जिला निर्वाचन अधिकारी महत्वपूर्ण मतदान केन्द्रों की संख्या, संवेदनशील क्षेत्र में आने वाले मतदान केन्द्र, बूथ कैचरिंग और अन्य कदाचारों (Malpractices) का पिछला इतिहास, सामान्य कानून और व्यवस्था की स्थिति, भ्रष्ट आचरण करने की संभावना और चुनावी अपराध और अन्य संबंधित कारक और मुख्य निर्वाचन अधिकारी के परामर्श के बाद जिले में प्रत्येक निर्वाचन क्षेत्र के लिए आवश्यक वीडियो कैमरा टीमों की संख्या तय करनी चाहिए।
- b) कार्रवाई/महत्वपूर्ण घटनाओं की रिकॉर्डिंग के लिए तैनात वीडियोग्राफी टीम के प्रत्येक सदस्य को इस उद्देश्य के लिए उचित ड्यूटी पास दिया जाएगा।
- c) किराए पर ली गई निजी वीडियोग्राफी एजेंसियों की पेशेवर क्षमता, ट्रैक रिकॉर्ड, वित्तीय व्यवहार्यता और अन्य संबंधित कारकों जैसे राजनीतिक संबद्धता आदि के बारे में जानकारी प्राप्त करके पूरी तरह से जांच की जाएगी।
- d) जिला निर्वाचन अधिकारी द्वारा किराए पर लिए गए निजी व्यक्तिगत वीडियोग्राफर किसी भी राजनीतिक दल से संबंधित नहीं होने चाहिए या किसी भी चुनाव लड़ने वाले उम्मीदवारों या किसी राजनीतिक दल के नेताओं के हमदर्द या समर्थक या करीबी रिश्तेदार नहीं होने चाहिए और किसी भी राजनीतिक दल या चुनाव लड़ने वाले उम्मीदवार द्वारा काम पर नहीं रखे जाने चाहिए।
- e) रसीद केन्द्रों पर एक विशेष रसीद काउन्टर स्थापित किया जा सकता है, जिसमें स्थान (मतदान केन्द्र या अन्य प्रक्रिया/घटनाओं का स्थान), सौंपे गए कार्यों और फोटो/वीडियो लिए गए मिनटों की संख्या आदि का विवरण प्रदान करने वाले प्रमाण-पत्र के साथ फोटो/वीडियो प्राप्त किए जा सकते हैं।
- f) वीडियोग्राफी रिकॉर्डिंग मतदान के दिन तक ही सीमित नहीं है, बल्कि महत्वपूर्ण मतदान प्रक्रियाओं के पूरे स्पेक्ट्रम को कवर करती है।
- g) जहां भी आवश्यक हो, स्थिर फोटोग्राफी को कैचर करने के लिए वीडियो कैमरों का उपयोग किया जा सकता है।
- h) नामांकन, जांच, वापसी, प्रतीक आवंटन, ईवीएम/वीवीपैट संबंधित प्रक्रियाओं आदि जैसे कमरे/हॉल के अंदर होने वाली मतदान प्रक्रियाओं के लिए सीसीटीवी कवरेज प्रदान किया जा सकता है।
- i) उपलब्धता और आर्थिक व्यवहार्यता को ध्यान में रखते हुए, सीसीटीवी का उपयोग वीडियो कैमरों के विकल्प के रूप में और इसके विपरीत किया जा सकता है।

- j) सीसीटीवी का उपयोग करते समय, यह सुनिश्चित किया जाना चाहिए कि सीसीटीवी कवरेज के मामले में भी वीडियो कैमरों के उपयोग के लिए ऊपर उल्लिखित सभी निर्देशों/मापदण्डों का गम्भीरता से पालन किया जाना चाहिए।

ii. **Inventory of cameras :**

जिला निर्वाचन अधिकारी उपयुक्त विशिष्टताओं/प्रौद्योगिकी के कैमरों की आवश्यकताओं और वीडियोग्राफरों (कैमरों के साथ या उनके बिना) और जिले में उनकी उपलब्धता का आकलन करेगा। कमी के मामले में, कैमरों/वीडियोग्राफरों को काम पर रखने के लिए निविदा जारी की जा सकती है या प्रचलित बाजार दर के आधार पर किराया शुल्क पहले से तय किया जा सकता है।

iii. **Events to be recorded :**

- a) 2003 की सिविल अपील संख्या 9228 (जनक सिंह बनाम राम दास राय और अन्य) में 11 जनवरी, 2005 के अपने फैसले में सर्वोच्च न्यायालय की टिप्पणियों के सन्दर्भ में आयोग ने पहले निर्देश दिया था मतदान की गोपनीयता से समझौता किए बिना मतदान केन्द्रों पर मतदाताओं की तस्वीरें खींचने और मतदान की कार्रवाई को कवर करने के लिए मतदान के अन्दर फोटोग्राफी की जा सकती है। आयोग ने अब निर्देश दिए हैं कि जहाँ सीसीटीवी उपलब्ध नहीं हैं, वहाँ पूरे चुनाव के दौरान सभी महत्वपूर्ण घटनाओं को सीसीटीवी या वीडियोग्राफी में रिकॉर्ड किया जाएगा।
- b) नामांकन, जांच, वापसी और चुनाव चिन्ह के आवंटन की प्रक्रिया को रिकॉर्ड करने के लिए कमरे के अंदर और कमरे के निकास द्वार पर 360° सीसीटीवी कवरेज की व्यवस्था की जाएगी। सीसीटीवी उपलब्ध न होने की स्थिति में दिनांक एवं समय की मोहर सहित वीडियोग्राफी तथा इस संबंध में आयोग के अन्य निर्देशों के माध्यम से उपरोक्त प्रक्रियाओं को रिकॉर्ड किया जाएगा।
- c) अन्य महत्वपूर्ण घटनाएं जैसे ईवीएम/वीवीपैट की प्रथम स्तर की जांच, ईवीएम/वीवीपैट को चालू करना, महत्वपूर्ण जनसभाएं, चुनाव प्रचार के दौरान जुलूस, डाक मतपत्रों से संबंधित प्रक्रियाएं, चिन्हित महत्वपूर्ण मतदान केन्द्रों में मतदान प्रक्रिया, डाले गए ईवीएम/वीवीपैट का भंडारण, मतगणना के लिए ईवीएम/वीवीपैट निकालने से पहले स्ट्रांग रूम खोलना और मतगणना प्रक्रिया आदि सीसीटीवी में या वीडियोग्राफी के माध्यम से रिकॉर्ड की जाएगी।
- d) वीडियोग्राफर यह सुनिश्चित करेगा कि नीचे सूचीबद्ध अन्य सभी महत्वपूर्ण घटनाओं को ठीक से रिकॉर्ड किया गया है :

- I. **Attempts of intimidation of voters.**
- II. **Attempts of inducement/bribing of voters.**
- III. **Canvassing within 100 metres of Polling Stations**
- IV. **Positioning of voting compartment**
- V. **Assured Minimum Facilities (AMF) at the Polling Station**
- VI. **Presence of polling agents**
- VII. **Mock Poll.**
- VIII. **Clearing of Mock Poll**

- IX. Sealing of EVMs and VVPATs.
- X. Process of identification of voters.
- XI. Voters in queues.
- XII. The length of queue at the time fixed for close of poll.
- XIII. Any dispute of any nature at the Polling Station.
- XIV. Visit by Sector Officers, Observers and other electoral functionaries or any important person including the candidates.
- XV. Replacement of EVMs/VVPATs, if any.
- XVI. Any reportable or objectionable incidents at the Polling Stations.
- XVII. Any other processes or events specified by DEO/RO

- e) सभी वीडियोग्राफी और फोटोग्राफी दिनांक और समय की मोहर के साथ की जानी चाहिए ताकि वास्तविक समय और दिनांक को सत्यापित किया जा सकें।
- f) इस प्रकार नियुक्त किए गए वीडियोग्राफर Random Videography नहीं करेंगे लेकिन रिकॉर्डिंग घटनाओं में आयोग द्वारा प्रदान किए गए प्रोटोकॉल का पालन करेंगे।
- g) इस बात का ध्यान रखा जाना चाहिए कि उच्च सुरक्षा वाले एनएसजी/एसपीजी सुरक्षा प्राप्त लोगों द्वारा सार्वजनिक बैठक/रैलियों आदि को कवर करने के उद्देश्य से लगाए गए वीडियोग्राफर, तैनात किए गए वीडियोग्राफरों की जिला पुलिस अधिकारियों द्वारा जांच की जाएगी। इस संबंध में एनएसजी/एसपीजी के अधिकारियों के साथ उचित अग्रिम सुरक्षा सम्पर्क बनाया जाएगा और किसी भी परिस्थिति में वीडियोग्राफर और वीडियोग्राफी की प्रक्रिया ऐसे सुरक्षा प्राप्त लोगों को सुरक्षा कवर देने की प्रक्रिया में बाधा नहीं बन सकती है।
- h) मतदान की गोपनीयता का उल्लंघन किए बिना सामान्य मतदान दिवस की घटनाओं को कैप्चर करने के लिए मतदान केन्द्र परिसर के अन्दर प्राधिकार पत्रों के साथ मीडिया कर्मियों के विनियमित प्रवेश की अनुमति दी जाएगी।

iv) Method of placing cameras :

कैमरों को इस तरह से रखा/हैंडल किया जाएगा कि वे मतदान के दिन मतदाताओं की पहचान की प्रक्रिया, अमिट स्याही लगाने, वोटिंग कम्पार्टमेन्ट आदि सहित मतदान केन्द्र पर सामान्य कार्रवाई को रिकॉर्ड कर सकें। मतगणना के दिन, सीसीटीवी/वीडियोग्राफी कैमरे को इस तरह से रखा जाएगा कि यह सामान्य कार्रवाई को कैप्चर करे और कन्ट्रोल यूनिट के प्रदर्शन पर ध्यान केन्द्रित न करे। यह सुनिश्चित करने के लिए उचित सावधानी बरती जानी चाहिए कि किसी भी मामले में मतदान की गोपनीयता का किसी भी तरह से उल्लंघन न हो।

v) Scrutiny of videography/CCTV footage done :

- a) किसी मतदान केन्द्र पर की गई वीडियोग्राफी, उस मतदान केन्द्र के संबंध में किसी शिकायत के मामले में फॉर्म 17 ए और अन्य दस्तावेजों की जांच के समय पर्यवेक्षक की उपस्थिति में रिटर्निंग ऑफिसर द्वारा देखी जाएगी। संवीक्षा के समय, संबंधित वीडियोग्राफी उपलब्ध होगी ताकि आवश्यकता पड़ने पर रिटर्निंग ऑफिसर और पर्यवेक्षक कोई स्पष्टीकरण मांग सकें।
- b) रिटर्निंग ऑफिसर द्वारा नियुक्त टीमों द्वारा चुनाव प्रचार के वीडियो फिल्मों को यह देखने के लिए देखा जाएगा कि सार्वजनिक बैठक के किसी भी आयोजकों/वक्ताओं या अन्य

प्रतिभागियों ने वैधानिक प्रावधानों और आयोग के निर्देशों या आदर्श आचार संहिता के प्रावधानों का उल्लंघन किया है या नहीं।

- c) रिटर्निंग ऑफिसर, जहाँ भी कार्रवाई करने के लिए सक्षम है, आयोग को सूचित करते हुए दोषी पाए गए सभी लोगों के खिलाफ अनुशासनात्मक कार्रवाई सहित तुरन्त सुधारात्मक कार्रवाई शुरू करेगा।
- d) गम्भीर उल्लंघन के मामलों में, रिटर्निंग ऑफिसर, जिला निर्वाचन अधिकारी/मुख्य निर्वाचन अधिकारी के माध्यम से आयोग को अपनी रिपोर्ट प्रस्तुत करते समय सीडी या अन्य उपयुक्त स्टोरेज डिवाइस में वीडियो रिकॉर्डिंग की एक प्रति जल्द से जल्द सम्भव माध्यम से भेजेगा। ऐसे मामलों में ऐसी रिकॉर्डिंग को सावधानीपूर्वक अनुक्रमित किया जाएगा और उसका पूर्ण प्रतिलेख, उल्लंघनों के व्यापक विवरण, जिम्मेदार व्यक्तियों और अनुशंसित कार्रवाई का उल्लेख करते हुए एक संक्षिप्त व्याख्यात्मक नोट आयोग को प्रदान किया जाएगा।
- e) निर्वाचन क्षेत्र/जिले में तैनात संबंधित पर्यवेक्षकों को दैनिक आधार पर वीडियोग्राफी क्लिपिंग दिखाने की आवश्यकता है ताकि वे आयोग को उस निर्वाचन क्षेत्र में प्रचलित स्थिति से अवगत करा सकें एवं यदि आवश्यक हुआ तो, वह त्वरित उपचारात्मक उपाय कर सकें।

vi) Videography/CCTV at Counting Centre :

- a) मतगणना के प्रत्येक चरण में वीडियोग्राफरों की पर्याप्त टीमों को तैनात करके वीडियो/सीसीटीवी कवरेज सुनिश्चित किया जाएगा। इस वीडियो/सीसीटीवी कवरेज में मतगणना कर्मियों के लिए रैंडमाइजेशन प्रक्रिया, स्ट्रॉग रूम खोलना, सीयू को स्ट्रॉग रूम से काउंटिंग हॉल में स्थानान्तरित करना, मतगणना हॉल की व्यवस्था, मतगणना और टेबुलेशन काउंटर की प्रक्रिया, पर्यवेक्षकों द्वारा प्रति राउण्ड दो सीयू की जांच, मतगणना हॉल/प्रमाणपत्र के अन्दर और बाहर सुरक्षा व्यवस्था, उम्मीदवारों और उनके एजेण्टों की उपस्थिति, परिणामों की घोषणा, चुनाव की वापसी का प्रमाण पत्र सौंपना, वीवीपैट पर्चियों को काले लिफाफे में रखना और मतगणना के बाद ईवीएम/वीवीपैट को सील करना और कोई अन्य महत्वपूर्ण घटना मतगणना की प्रक्रिया शामिल होगी।
- b) वीडियोग्राफी में तारीख और समय की मोहर होगी। भविष्य के सन्दर्भ के लिए मतगणना प्रक्रिया समाप्त होने के बाद, अनएडिटेड वीडियो रिकॉर्डिंग वाले स्टोरेज डिवाइस को सील कर दिया जाना चाहिए, उसमें शामिल सभी विवरणों को स्पष्ट रूप से लेबल/इंडेक्स करना चाहिए। वीडियो रिकॉर्डिंग की सीडी/स्टोरेज डिवाइस जिला निर्वाचन अधिकारी की सुरक्षित अभिरक्षा में रखी जानी चाहिए।
- c) किसी भी मतगणना हॉल के अन्दर मीडिया के किसी भी स्टिल या वीडियो कैमरा (आधिकारिक तौर पर पूरी मतगणना प्रक्रिया को रिकॉर्ड करने के लिए आधिकारिक वीडियो कैमरा को छोड़कर) को लगाने की अनुमति नहीं है। इसलिए मीडिया कर्मियों को मतगणना हॉल के अन्दर कैमरा स्टैंड ले जाने की अनुमति नहीं दी जानी चाहिए। आयोग द्वारा जारी प्राधिकार पत्र/पास रखने वाले मीडियाकर्मियों के लिए हैंड हेल्ड कैमरों की अनुमति दी जा सकती है। इसके अलावा, मीडिया कर्मियों द्वारा हाथ में लिए गए कैमरे से मतगणना प्रक्रिया को कवर करते समय, किसी भी परिस्थिति में, किसी एक ईवीएम या मतपत्र पर दर्ज वास्तविक मतों की वीडियोग्राफी/फोटोग्राफी नहीं की जानी चाहिए।

- d) सटीक स्थान, जहां तक भीडिया के कैमरे चल सकते हैं, रिटर्निंग अधिकारी द्वारा अग्रिम रूप से इंगित किया जाना चाहिए, सभी संबंधितों के मागदर्शन के लिए एक लाइन या डोरी (String) द्वारा चिह्नित किया जाना चाहिए।

4. Webcasting :

I. Meaning of webcasting –

- a) वेबकास्टिंग का अर्थ है इंटरनेट पर वीडियो की लाइव स्ट्रीमिंग। इंटरनेट से कनेक्ट होने में सक्षम वेबकैम सहित कोई भी वीडियो कैमरा वेबकास्टिंग के लिए इस्तेमाल किया जा सकता है। मतदान केन्द्रों पर वेबकास्टिंग को चुनाव मशीनरी द्वारा निगरानी के लिए प्रतिबंधित किया जाएगा, ताकि मतदान केन्द्र पर मतदान प्रक्रिया में गड़बड़ी को रोक जा सकें।
- b) मतदान के दिन वेबकास्टिंग के सन्दर्भ में, यह बेहतर है कि सामान्य कार्रवाई रिकॉर्ड करने और वोट की गोपनीयता का उल्लंघन न करने के लिए पहचान किए गए मतदान केन्द्रों पर उचित विनिर्देश/तकनीक के कैमरे स्थापित किए जाएं। मतदान दिवस के कार्यक्रमों पर वेबकास्टिंग के ऐसे लाइव स्ट्रीम डेटा को केवल मुख्य निर्वाचन अधिकारी, जिला निर्वाचन अधिकारी और रिटर्निंग ऑफिसर के नियन्त्रण कक्ष में प्रदर्शित किया जाएगा और कहीं नहीं। आयोग को आवश्यकता के आधार पर लाइव स्ट्रीमिंग देखने के लिए लिंक भी प्रदान किया जाएगा।
- c) वेबकास्टिंग व्यवस्था में कार्यात्मक/गैर कार्यात्मक कैमरों पर रन टाइम और दिन के अन्त में विश्लेषण और महत्वपूर्ण सिस्टम घटनाओं पर अलर्ट प्रदान करने के लिए पर्याप्त विश्लेषणात्मक और सतर्क क्षमताएं होनी चाहिए।
- d) इस तरह की लाइव स्ट्रीमिंग, जैसा कि ऊपर वर्णित है, जिला निर्वाचन अधिकारियों के नियन्त्रण कक्ष में दर्ज की जाएगी और कहीं नहीं। जिला निर्वाचन अधिकारी सम्पूर्ण वीडियो डाटा का संरक्षक करेगा और इसे सुरक्षित रखने के लिए जिम्मेदार होगा।
- e) यह नागरिक उपाय मुख्य रूप से मतदान केन्द्रों को तत्काल सहायता प्रदान करने के लिए निगरानी द्वारा, किसी भी घटना के मामले में, जो मतदान प्रक्रिया की अखंडता को खतरे में डाल सकती है।
- f) वेबकास्टिंग में मतदान केन्द्र के अन्दर मतदान प्रक्रिया और मतदाताओं की कतार और मतदान केन्द्र के परिधीय क्षेत्र शामिल होंगे।

II. Identification of locations for webcasting –

वेबकास्टिंग की व्यवस्था सभी महत्वपूर्ण मतदान केन्द्रों और संवेदनशील क्षेत्रों के सभी मतदान केन्द्रों या सहायक मतदान केन्द्रों सहित कुल मतदान केन्द्रों के कम से कम 50%, जो भी अधिक हो, में की जाएगी। इसलिए, स्वतंत्र और निष्पक्ष चुनाव सुनिश्चित करने और मतदाताओं के विश्वास निर्माण के उपाय के रूप में, तत्काल सहायता प्रदान करने के लिए, मतदान केन्द्रों में वेबकास्टिंग की आवश्यक व्यवस्था की जाएगी।

III. Installation of webcasting at Polling Stations –

- a) एक अस्थायी लैंडलाइन या मोबाईल ब्रॉडबैंड कनेक्शन या कनेक्टिविटी के किसी अन्य साधन को उन सभी चिन्हित मतदान केन्द्रों में प्रदान किया जाना चाहिए जहां वेबकास्टिंग प्रस्तावित है।
- b) तत्पश्चात् मतदान केन्द्रों पर उपयुक्त विशिष्टता/प्रौद्योगिकी के कैमरे उपलब्ध कराये जाने चाहिए।
- c) ऐसे कैमरों को बिजली देने के लिए मतदान केन्द्र में पर्याप्त संख्या में 03 पिन सॉकेट का प्रावधान।
- d) यह बेहतर है कि वेबकास्टिंग इंफ्रास्ट्रक्चर स्थापित करने और इसके संचालन के लिए आवश्यक सेवा स्तर बेंचमार्क के साथ मुख्य निर्वाचन अधिकारी द्वारा एक राज्यव्यापी समग्र निविदा जारी की जाए। हालांकि मुख्य निर्वाचन अधिकारी, अपने विवेक और सुविधा के आधार पर, वेबकास्टिंग इंफ्रास्ट्रक्चर और इसके संचालन को प्रदान करने के लिए कोई अन्य तरीका अपना सकता है।
- e) यह सुनिश्चित किया जाएगा कि नियन्त्रण कक्ष सुविधाओं सहित सभी चिन्हित स्थानों पर वेबकास्टिंग अवसंरचना पी-3 दिनों तक पूर्ण परीक्षण के लिए तैयार है। मतदान के दिन गडबडी मुक्त संचालन सुनिश्चित करने के लिए पी-2 और पी-1 दिनों में पूर्ण पूर्वाभ्यास सुनिश्चित किया जाएगा।

IV. Setting up Web-casting in Polling Station –

- a) मतदान केन्द्रों में वेबकास्टिंग के दौरान, यह सुनिश्चित किया जाना चाहिए कि कैमरे जमीन के ऊपर पर्याप्त ऊंचाई (e.g., 7-8 ft) पर रखे गए हैं।
- b) कैमरे को दीवार पर स्थिर और मजबूत स्थिति में रखा जाना चाहिए और स्थिर स्थिति में रखा जाना चाहिए।
- c) कैमरा इस तरह की स्थिति में होना चाहिए कि मतदान प्रक्रियाओं के निम्नलिखित पहलुओं का एक व्यापक दृश्य स्पष्ट रूप से कैप्चर हो और प्रसारित हो :-
 - Process of identification of voter by Polling Officer;
 - Application of indelible ink on the finger of voter;
 - Initialisation of control Unit of EVM by Presiding Officer after satisfactory identification of voter;
 - Voter's visit to voting compartment for casting vote on the balloting unit of EVM, but without showing cover face of Ballot Unit and VVPAT so that secrecy of vote is preserved under all conditions.
 - Presence of Polling Agents to the possible extent.
 - At the time of closing of poll, distribution of slips/tokens to the voters in queue.
 - Sealing of EVM (BU/CU), VVPAT, their carrying cases and distribution of attested copies of Form 17C to polling agents.
 - Voter's queue and peripheral area of the Polling Station.

- d) मतदान केन्द्रों का नाम और संख्या मतदान की तिथि के साथ ऐसे स्थान पर चिपकाई जानी चाहिए जिससे मतदान दिवस के दौरान मतदान पूरा होने और सील होने तक यह कैमरे की दृष्टि में प्रदर्शित रहे।
- e) बूथ स्तर के अधिकारी और संबंधित सैक्टर अधिकारी को मतदान केन्द्र-वार प्रमाण पत्र रिटर्निंग अधिकारी को देना चाहिए कि वेबकास्टिंग व्यवस्था निर्दिष्ट के अनुसार की गई है और कैमरों के साथ सही ढंग से काम कर रही है। **उक्त प्रमाण-पत्रों के आधार पर जिला निर्वाचन अधिकारी एक समेकित प्रतिवेदन मुख्य निर्वाचन अधिकारी को आयोग को प्रस्तुत करने हेतु प्रस्तुत करेगा।**
- f) रिटर्निंग ऑफिसर फ्लोरोसेंट पीले बैकग्राउंड पर काले अक्षरों की रंग योजना के साथ 30"X 18" आकार के साइनेज तैयार करेगा, जिसमें निम्नलिखित Text होगा **"YOU ARE UNDER WEB CAMERA/CCTV SURVEILLANCE"** ये संकेत मतदान केन्द्रों के अंदर और बाहर या किसी अन्य प्रासंगिक स्थानों पर प्रमुखता से प्रदर्शित किए जाएंगे।
- g) यह सुनिश्चित किया जाना चाहिए कि वेबकास्टिंग के दौरान कोई विज्ञापन प्रदर्शित न हो।

V. Recording of video in case of webcasting :

यह दोहराया जाता है कि वेबकास्टिंग के सभी मामलों में, पूरे दिन की कार्रवाई का वीडियो जिला निर्वाचन अधिकारियों के नियन्त्रण कक्ष में रिकॉर्ड किया जाना चाहिए और कहीं नहीं। जिला निर्वाचन अधिकारी इस प्रकार सृजित अभिलेखों के संरक्षक होंगे। उस मतदान केन्द्र के संबंध में किसी शिकायत के मामले में मतदान के बाद अगले दिन संवीक्षा के समय संबंधित अवधि का रिकॉर्ड फुटेज अधिकारी को देखने के लिए उपलब्ध कराया जाना चाहिए।

VI. Monitoring of webcasting :

वेबकास्टिंग की निगरानी आम तौर पर आयोग द्वारा देखे जाने के अलावा दो स्तरों पर होगी, जो निम्नानुसार है :-

- a) **State Control Room** : जिला नियन्त्रण कक्ष के माध्यम से उचित कार्रवाई के लिए वेबकास्टिंग की निगरानी के लिए राज्य नियन्त्रण कक्ष के भीतर एक अलग नियन्त्रण कक्ष स्थापित किया जायेगा।
- b) **District Control Room** : रिटर्निंग अधिकारी या सैक्टर अधिकारी या क्यूआरटी या किसी अन्य तन्त्र के माध्यम से उचित कार्रवाई के लिए वेबकास्टिंग की निगरानी के लिए राज्य नियन्त्रण कक्ष के भीतर एक अलग नियन्त्रण कक्ष स्थापित किया जाएगा।

VII. No Webcasting of Counting Centre :

मतगणना की प्रक्रिया की वेबकास्टिंग नहीं होगी। हालांकि सभी मतगणना हॉल में पर्याप्त संख्या में उपयुक्त रेजोल्यूशन के सीसीटीवी कैमरे लगाए जाएंगे। वीवीपैट मतगणना बूथ (VCB) के लिए निर्धारित काउंटिंग टेबल के लिए सीसीटीवी कैमरा काउंटिंग टेबल के ठीक ऊपर सीलिंग पर स्थापित किया जाएगा, जैसा कि 'मैनुअल ऑन इलेक्ट्रॉनिक वोटिंग मशीन एंड वीवीपैट' के नवीनतम संस्करण में निहित है। पूरी मतगणना प्रक्रिया की सीसीटीवी रिकॉर्डिंग जिला निर्वाचन अधिकारी की अभिरक्षा में होगी और इसे चुनाव संचालन नियम, 1961 के नियम 93(1) के रिकॉर्ड के रूप में माना जाएगा।

5. Training of personnel deployed for videography, CCTV and webcasting :

वीडियोग्राफी, सीसीटीवी और वेबकास्टिंग में तैनात कर्मियों को रिटर्निंग अधिकारी या नोडल अधिकारी द्वारा वीडियोग्राफी के दौरान क्या और कैसे कैप्चर करना है, इस पर प्रशिक्षित किया जाना चाहिए। यह निर्देश दिया जाना चाहिए कि योजना का उद्देश्य उन महत्वपूर्ण घटनाओं को रिकॉर्ड करना है जो मतदान को खराब कर सकती है। स्टोरेज डिवाइस, या कैमरा मेमोरी को भरने के लिए उन्हें नियमित या random manner तरीके से तस्वीरें या वीडियो या फुटेज नहीं लेना चाहिए। सीसीटीवी/वेबकास्टिंग कैमरे लगाने का उचित प्रशिक्षण भी दिया जाएगा।

वेबकास्टिंग से जुड़े सभी अधिकारियों/कर्मचारियों का प्रशिक्षण अति आवश्यक है। जिन मतदान केन्द्रों पर वेबकास्टिंग की योजना है, वहां के सभी पीठासीन अधिकारियों, मतदान अधिकारियों और सैक्टर अधिकारियों को वेबकास्टिंग और इससे जुड़े कर्तव्यों से परिचित होना चाहिए। राज्य/जिला नियन्त्रण कक्ष के अधिकारियों को भी निगरानी के तरीकों और उचित प्रतिक्रिया शुरू करने के लिए प्रशिक्षित किया जाएगा।

6. Logistics for teams deployed for videography, CCTV and webcasting :

वीडियोग्राफी, सीसीटीवी और वेबकास्टिंग के लिए तैनात सभी टीमों जिला निर्वाचन अधिकारी/रिटर्निंग अधिकारियों द्वारा नियुक्त नोडल अधिकारी के व्यक्तिगत पर्यवेक्षण और मार्गदर्शन में होनी चाहिए। ऐसी टीमों को अनुबंध के नियमों और शर्तों के अधीन उनकी ड्यूटी के दौरान उपयुक्त परिवहन/वाहन, भोजन आदि प्रदान किया जाएगा, और यह सुनिश्चित किया जाएगा कि उनके द्वारा किसी भी उम्मीदवार या राजनीतिक पदाधिकारियों का कोई आतिथ्य स्वीकार नहीं किया जाएगा।

7. Storage and retention of photo/webcasting/CCTV/videography data :

- a) आयोग के आदेशों के अनुपालन में उत्पादित मतदान केन्द्रों के अन्दर वेबकास्टिंग डेटा और वीडियोग्राफी डेटा/फोटोग्राफी, चुनाव संचालन नियम 1961 के नियम 93(1) के तहत संबंधित चुनाव के रिकॉर्ड का एक हिस्सा होगा और इसके लिए उचित सावधानियों के साथ संग्रहीत किया जाएगा। सुरक्षा रिकॉर्डिंग को सीडी या अन्य उपयुक्त भंडारण उपकरणों में रखा जाएगा, ठीक से सीलबंद और आसान पुनर्प्राप्ति के लिए अनुकूलित, जिला निर्वाचन अधिकारी की सुरक्षित अभिरक्षा में, जैसा कि अन्य सभी चुनाव संबंधी रिकॉर्ड के मामले में होता है। जिला निर्वाचन अधिकारी यह सुनिश्चित करेंगे कि कोई रिसाव (leakage) और डेटा चोरी न हो।
- b) उपर्युक्त डेटा को स्ट्रांग रूम में ट्रंक में रखा जाएगा, जो ईवीएम/वीवीपैट स्ट्रांग रूम से भिन्न दस्तावेजों के लिए नामित है, जहां उस चुनाव से संबंधित सभी वैधानिक दस्तावेज संग्रहीत किए गए हैं। वीडियो रिकॉर्डिंग की सीडी/स्टोरेज डिवाइस को standard formulation में एक समान कोड संख्या के साथ निम्नानुसार अनुकूलित किया जाएगा State/District/AC/Date of recording/location/Gist of event recorded. यह डेटा एक वर्ष की अवधि के लिए बनाए रखा जाएगा और उसके बाद चुनाव संचालन नियम, 1961 के नियम 94(बी) के तहत नष्ट कर दिया जाएगा।
- c) यदि आवश्यक हो तो जांच प्रक्रिया के दौरान उपयोग के लिए संबंधित जिला निर्वाचन अधिकारियों की सुरक्षित अभिरक्षा में डेटा की एक प्रति रखी जाएगी। जांच प्रक्रिया पूरी होने के बाद कॉपी को नष्ट कर दिया जाएगा।

- d) सीडी की लॉकिंग सील बरकरार रहेगी, ताकि सामग्री को किसी अन्य सीडी में कॉपी नहीं किया जा सके। भंडारण के लिए सीडी भेजने से पहले, आकस्मिक मिटाने, हटाने या हेरफेर को रोकने के लिए टेप के साथ कवर आदि किया जाना चाहिए। अन्य प्रकार के स्टोरेज डिवाइस का उपयोग करने पर इसी तरह की सावधानी बरती जाएगी।
- e) वीडियोग्राफी/सीसीटीवी द्वारा चुनाव प्रक्रिया के विभिन्न चरणों (मतदान केन्द्रों से संबंधित नहीं) जैसे उम्मीदवारों के नामांकन, जांच, अभ्यर्थिता वापिस लेने आदि की रिकॉर्डिंग को संबंधित चुनाव के परिणाम की घोषणा के 45 दिनों की समाप्ति तक जिला निर्वाचन अधिकारी की सुरक्षित अभिरक्षा में रखा जाएगा।
- f) चुनाव व्यय निगरानी टीमों, एफएसटी, एसएसटी आदि द्वारा उम्मीदवारों और राजनीतिक दलों की चुनाव अभियान गतिविधियों की वीडियो रिकॉर्डिंग चुनाव के परिणाम की घोषणा से 8 महीने की समाप्ति तक जिला निर्वाचन अधिकारी की सुरक्षित अभिरक्षा में रखी जाएगी।
- g) डेटा/रिकॉर्ड की प्रतियों के लिए या ऐसे डेटा/रिकॉर्ड का निरीक्षण करने के लिए आवेदन प्राप्त होने पर, उपरोक्त (e) के मामले में चुनाव परिणाम की घोषणा के 45 दिनों के भीतर, और चुनाव परिणाम की घोषणा के 8 महीने के भीतर, उपरोक्त (f) के मामले में, निम्नलिखित सुविधा की अनुमति दी जाएगी :-

i. Still फोटो या वीडियो रिकॉर्डिंग की प्रतियां उम्मीदवारों को मांगे जाने पर निःशुल्क दी जानी चाहिए और किसी अन्य व्यक्ति को प्रति सीडी/स्टोरेज डिवाइस (सीडी/स्टोरेज डिवाइस की लागत को छोड़कर) 300/- रुपये के शुल्क के भुगतान पर दी जानी चाहिए।

ii. निरीक्षण की अनुमति निम्नानुसार दी जा सकती है :-

- वीडियो सीडी/भंडारण उपकरण, जैसा भी मामला हो, जिला निर्वाचन अधिकारी या मुख्य निर्वाचन अधिकारी के कार्यालय में निरीक्षण के लिए उपलब्ध कराया जाएगा।
- किसी भी परिस्थिति में सीडी/भंडारण उपकरणों की सामग्री की प्रामाणिकता और सत्यता की कोई गारण्टी नहीं दी जाएगी और इन्हें 'जैसा हैं' (as is) के आधार पर उपलब्ध कराया जाएगा।
- किसी भी फुटेज को हटाने या सीडी/स्टोरेज डिवाइस की क्षति या विकृति से बचने के लिए अधिकारियों द्वारा प्रभावी पर्यवेक्षण सुनिश्चित किया जाएगा। बड़ी संख्या में व्यक्तियों द्वारा एक साथ निरीक्षण की अनुमति नहीं दी जाएगी।

h) जैसा भी मामला हो, 45 दिन या 8 महीने की निर्धारित अवधि की समाप्ति पर, यह सुनिश्चित किया जाना चाहिए कि क्या संबंधित चुनाव के संबंध में, चुनावी अपराध आदि से संबंधित ऐसी कोई चुनाव याचिका या कोई अन्य याचिका/शिकायत आदि दायर की गयी है, जिसमें वीडियो रिकॉर्डिंग प्रासंगिक हो सकती है। यदि कोई चुनाव याचिका या कोई अन्य याचिका आदि लम्बित नहीं है तो, प्रयोजन के लिए निर्धारित सामान्य प्रक्रिया का पालन करने के बाद रिकॉर्डिंग को नष्ट कर दिया जाना चाहिए।

i) यदि किसी सक्षम न्यायालय में चुनाव या किसी अन्य याचिका आदि के संबंध में कोई चुनाव याचिका दायर की गई है, जिसके संबंध में (e) और (f) में उल्लिखित डेटा प्रासंगिक हो, तो ऐसे डेटा को मामले के निस्तारण तक जिला निर्वाचन अधिकारी की सुरक्षित अभिरक्षा में रखा जाएगा।

इसके अतिरिक्त सभी प्रकार के सिविल (non-force) उपायों पर विस्तृत निर्देशों और स्पष्टीकरण के लिए 'Manual on Force Multipliers and Civil Measures' (नवीन संस्करण) का सन्दर्भ लिया जा सकता है।

अतः भारत निर्वाचन आयोग के प्रासंगिक पत्र दिनांक 19 जून, 2023 की छायाप्रति संलग्न कर अनुरोध है कि आगामी विधानसभा आम चुनाव/लोकसभा आम चुनाव/उप चुनावों में आयोग के उक्त नवीनतम विस्तृत दिशा-निर्देशों को संबंधित अधिकारियों के ध्यान में लाया जाकर कड़ाई से पालना सुनिश्चित कराया जावे।

संलग्न :- उपरोक्तानुसार

भवदीय,


(प्रवीण गुप्ता)

मुख्य निर्वाचन अधिकारी,
राजस्थान, जयपुर।

एफ.3(98)III-A/निर्वा/LWC/2023/ 2502 जयपुर, दिनांक: 26/6/2023

प्रतिलिपि निम्न को आयोग के पत्र दिनांक 07.06.2023 की छाया प्रति सहित सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित है—

1. निजी सचिव, मुख्य निर्वाचन अधिकारी, राजस्थान।
2. निजी सचिव, अतिरिक्त मुख्य निर्वाचन अधिकारी, राजस्थान।
3. अतिरिक्त महानिदेशक पुलिस, कानून एवं व्यवस्था, राजस्थान, जयपुर।
4. महानिरीक्षक पुलिस (रेंज), जयपुर।
5. महानिरीक्षक पुलिस, आर्म्ड बटालियन्स, राजस्थान, जयपुर।
6. पुलिस आयुक्त, जयपुर एवं जोधपुर।
7. समस्त जिला पुलिस अधीक्षक, राजस्थान।
8. समस्त शाखा प्रभारी, निर्वाचन विभाग, राजस्थान।
9. समस्त अधिकारीगण, निर्वाचन विभाग, राजस्थान।
10. उप विधि परामर्शी, निर्वाचन विभाग, राजस्थान।
11. वरिष्ठ लेखाधिकारी, (EEM) निर्वाचन विभाग, राजस्थान।



अतिरिक्त मुख्य निर्वाचन अधिकारी,
राजस्थान, जयपुर।



भारत निर्वाचन आयोग ELECTION COMMISSION OF INDIA

Tel. No. 011-23052144

Fax 011-23052001

Website: www.eci.gov.in

No.464/INST/2022/EPS

निर्वाचन सदन
अशोक रोड, नई दिल्ली-110001

Nirvachan Sadan

Ashoka Road, New Delhi-110001

Dated: 19th June, 2023

To

The Chief Electoral Officers of
All States/ Union Territories.

Subject: Multiple civil (non-force) measures to keep watch on various stages of elections- Videography, CCTV and Webcasting etc.-reg.

Reference:

- (i) 464/INST/2005-PLN-I, Dated 15.10.2005
- (ii) 447/2007-PLN-IV, Dated 17.01.2007
- (iii) 464/INST/2008/EPS, Dated 19.01.2009
- (iv) 464/INST/EPS/2009, Dated 12.04.2009
- (v) 464/INST/2009/EPS, Dated .03.05.2009
- (vi) 470/INST/2011/EPS, Dated 04.03.2011
- (vii) 464/INST/2015-EPS, Dated 06.10.2015
- (viii) 464/INST/2016-EPS, Dated 30.04.2016
- (ix) 464/INST/2016-EPS, Dated 09.09.2016
- (x) 464/INST/2019/EPS, Dated 28.3.2019
- (xi) 464/INST/2019-EPS, Dated 05.04.2019
- (xii) 464/INST/2021-EPS, Dated 25.02.2021

Madam/Sir,

The Commission has a consistent policy to deploy various civil measures (non-force) for conduct of free, fair, inclusive and transparent elections in the context of emerging challenges of limited security resources available with electoral machinery. The Commission had issued instructions from time to time for use of civil measures such as photography, videography, CCTV, webcasting etc. for identified critical and other Polling Stations and for all other critical poll processes. Following consolidated instruction is being issued, in supersession of all the referenced instructions, for sake of clarity.

2. Some of the Polling Stations may be categorised as Critical Polling Stations and polling stations falling in vulnerable areas, based on pre-defined parameters prescribed by the Commission, for more focused attention on the

day of polling. The Commission has directed that such Polling Stations shall be covered by CAPF. The Polling Stations, where CAPF is not deployed due to non-availability or otherwise, they shall be covered by one or more of the following civil (non-force) measures to keep a watch on the polling process:

- (i) Micro Observer
- (ii) Video Camera
- (iii) CCTV
- (iv) Webcasting

On the basis of assessment by DEO in consultation with the Observer, the measures mentioned above can be put in place even at those Polling Stations where CAPF is deployed, to keep a watch on the polling process. Certain civil measures are not restricted to poll day only but extend to and cover all other critical poll processes.

Detailed instruction in deployment of Micro Observers is separately issued. This consolidated instruction deals with civil measures like videography, CCTV and webcasting and is used in supersession of the above referred 12 instructions for the purpose of clarity and ease.

3. Videography and CCTV:

(i) Criteria:

- a) The District Election Officer, on the basis of size of the constituency, number of critical polling stations, polling stations falling in vulnerable area, previous history of booth capturing and other malpractices, the general law and order situation, the likelihood of committing corrupt practices and electoral offences and other related factors and after consultation with the Chief Electoral Officer should decide the number of video camera teams needed for each Constituency in the district.
- b) Each member of the videography team deployed for recording of the proceedings/ important events shall be given proper duty passe for this purpose.
- c) Private videography agencies hired shall be screened thoroughly by obtaining information on their professional competence, track record, financial viability and other related factors like political affiliations etc.



d) Private individual videographers hired by the District Election Officer should not belong to any political party or should not be known sympathizers or supporters or close relatives of any contesting candidates or leaders of any political party and should not have been hired by any political party or contesting candidate.

e) A special receipt counter may be set up at the Receipt Centres to receive photos/ videos with accompanying certificate providing details of location (Polling Stations or location of other process/events), tasks assigned and number of photos/ minutes of videos taken etc.

f) Videography recording is not restricted to poll day but covers entire spectrum of critical poll processes.

g) Video cameras may be used to capture still photography wherever so required.

h) CCTV coverage can be provided for the poll processes scheduled/happening inside rooms/halls like nomination, scrutiny, withdrawal, symbol allotment, EVM/VVPAT related processes etc.

i) Keeping in view the availability and economic viability, CCTVs can be used as an alternative to video cameras and vice versa.

j) While using CCTV, it must be ensured that all the instructions/parameters mentioned above for use of video cameras are to be, *ad seriatim*, scrupulously followed in the case of CCTV coverage also.

(ii) Inventory of cameras:

The District Election Officer shall make an assessment of requirements of cameras of appropriate specification/ technology and videographers (with or without cameras) and their availability in the district. In case of shortage, the tender may be floated for hiring of cameras/ videographers or fix the hiring charges based on the prevailing market rate well in advance.

(iii) Events to be recorded:

(a) In reference to the Supreme Court's observations made in its judgment dated 11th January 2005 in Civil Appeal No.9228 of 2003 (*Janak Singh Vs. Ram Das Rai and Others*), the Commission, earlier, directed that photography may be carried inside the Polling Stations to photograph

electors and cover poll proceedings without compromising the secrecy of voting. The Commission now directs that all critical events during the entire course of election shall be recorded in CCTV or videography where CCTV is not available.

(b) Arrangements for 360° CCTV coverage inside the room and at the exit gate of the room shall be made to record the process of nomination, scrutiny, withdrawal and allotment of symbol. In case CCTVs are not available, the above processes shall be recorded through videography with date and time stamping and other instruction of the Commission in this regard.

(c) Other critical events such as First Level Checking of EVM/VVPATs, commissioning of EVM/VVPATs, important public meetings, processions during election campaign, processes related to postal ballot papers, polling process in identified critical polling stations, storage of polled EVM/VVPATs, Opening of Strong Rooms before taking out the EVM/VVPATs for counting and counting process etc. shall be recorded in CCTV or through videography.

(d) The videographer shall make sure that all other important events *inter alia* listed below are properly recorded:

- i. Attempts of intimidation of voters.
- ii. Attempts of inducement/ bribing of voters.
- iii. Canvassing within 100 metres of Polling Stations
- iv. Positioning of voting compartment
- v. Assured Minimum Facilities (AMF) at the Polling Station
- vi. Presence of polling agents
- vii. Mock Poll.
- viii. Clearing of Mock Poll
- ix. Sealing of EVMs and VVPATs.
- x. Process of identification of voters.
- xi. Voters in queues.
- xii. The length of queue at the time fixed for close of poll.
- xiii. Any dispute of any nature at the Polling Station.



xiv. Visit by Sector Officers, Observers and other electoral functionaries or any important person including the candidates.

xv. Replacement of EVMs/VVPATs, if any.

xvi. Any reportable or objectionable incidents at the Polling Stations.

xvii. Any other processes or events specified by DEO/RO

(e) All videography and photography should be done with date and time stamping so that the real time and date can be verified.

(f) Videographers, so deployed, shall not be making random videography but shall follow protocol provided by the Commission in recording events.

(g) Care should be taken that the videographers engaged for the purpose of covering the public meetings/rallies etc. attended by NSG/SPG protectees having high security threat, the videographers, so deployed, shall be screened for security by the district police authorities. Proper advance security liasoning with the officials of NSG/SPG shall be maintained in this regard and under no circumstances the videographers and the process of videography can become a hindrance to the process of giving security cover to such protectees.

(h) Regulated entry of the media persons, with authority letters, shall be allowed inside the Polling Station premises in manageable numbers to capture general poll day events without violation of secrecy of voting.

(iv) Method of placing cameras:

Cameras shall be placed/ handled in such a manner that they can record the general proceedings at the Polling Station including the process of identification of voters, application of indelible ink, voting compartment etc., on poll day. On counting day, the CCTV/ videography camera shall be placed in such a way that it captures the general proceeding and do not focus on the display of the Control Unit. Proper care should be taken to ensure that the secrecy of voting is not violated in any manner in either case.

(v) Scrutiny of videography/CCTV footage done:

(a) Videography done at a Polling Station, shall be viewed by the RO, in presence of the Observer at the time of scrutiny of Form 17A and other documents, in case of any complaint with respect to that Polling Station.

At the time of scrutiny, concerned videographer shall be available so that the RO and Observer can seek any clarification, if required.

(b) Video films of campaigning shall be viewed by the teams appointed by the Returning Officer to check whether any of the organizers / speakers or other participants of the public meeting has committed any violations or infractions of statutory provisions and directions of the Commission or provisions of Model Code of Conduct.

(c) The Returning Officer, wherever competent to take action, shall immediately initiate corrective action including disciplinary action against all those found guilty, under intimation to the Commission.

(d) In cases of serious infringements, the RO while submitting his report to the Commission through DEO/CEO will also send a copy of the video recording in CD or in other appropriate storage device by quickest possible means. In such cases the such recordings will be carefully indexed and complete transcript thereof, a brief explanatory note mentioning the broad details of the violations, the persons responsible and the action recommended be provided to the Commission.

(e) The videographic clippings are required to be shown to the Observers concerned deployed in the Constituency/ District on daily basis to enable him/her to apprise the Commission of the situation prevailing in that Constituency to enable it to take prompt remedial measures, if required.

(vi) Videography/CCTV at Counting Centre:

(a) Video/CCTV coverage shall be ensured at every stage of counting by deploying adequate teams of videographers. This video/CCTV coverage shall include the randomization process for counting personnel, opening of Strong Rooms, transfer of CUs from Strong Room to Counting Hall, Counting Hall arrangements, process of counting and tabulation counters, checking of two CUs per round by the Observers, security arrangements in and outside the Counting Hall/Centre, presence of candidates and their agents, declaration of results, handing over of Certificate of Return of Election, placing VVPAT slips in black envelopes and sealing of EVM/VVPATs after counting and any other significant events of the counting process.

- (b) The videography shall have the date and time stamping. Storage devices, containing unedited video recording should be sealed, clearly labelling/indexing all the details contained therein, after the counting process is over for future reference. CDs/ Storage devices of the video recording should be kept in safe custody of the District Election Officer.
- (c) No still or video camera of the media (except the official video camera for officially recording the entire counting process) is allowed to be fixed inside any Counting Hall. No camera stand should, therefore, be allowed to be taken inside Counting Halls by media persons. Hand held cameras can be allowed for media persons carrying authority letter/ pass issued by the Commission. Further, while covering the counting process with camera carried in hand by the media persons, in no circumstances, the actual votes recorded on an individual EVM or ballot papers is to be videographed/photographed.
- (d) The exact location, up to which the cameras of the media can move, should be indicated by the Returning Officer in advance, marked by a line or a string for guidance of all concerned.

4. Webcasting:

(i) Meaning of webcasting-

- (a) Webcasting simply means live streaming of video on the Internet. Any video camera including a webcam capable of being connected to the Internet can be used for webcasting. Webcasting in polling stations will be restricted for monitoring by the election machinery, to prevent vitiation of the poll process, at Polling Station.
- (b) In the context of poll day webcasting, it is preferable that cameras of appropriate specification/technology are installed at identified Polling Stations, in such a manner to record general proceedings and not to violate secrecy of vote. Such live stream data of webcasting on poll day events shall only be displayed at Control Rooms of Chief Electoral Officer, District Election Officer and Returning Officer and nowhere else. The Commission shall also be provided with the link to view live streaming on need based.

- (c) Webcasting arrangement shall have enough analytical and alert capabilities to provide run time and end of the day analysis on functional/non-functional cameras and alerts on critical system events.
- (d) Such live streaming, as described above, shall be recorded in the Control Rooms of the District Election Officers and nowhere else. District Election Officer shall be custodian of the entire video data and shall be responsible for its safe keep.
- (e) This civil measure is primarily to provide immediate support to Polling Stations, by monitoring, in case of any events that could jeopardize the integrity of the voting process.
- (f) Webcasting shall cover poll process inside the Polling Station and voter's queue and peripheral areas of the Polling Station,

(ii) Identification of locations for webcasting:

Arrangements for webcasting shall be done in all critical Polling Stations and all Polling Stations in vulnerable areas or at least in 50% of total polling stations including auxiliary polling stations, whichever is higher. Therefore, necessary arrangement of webcasting in Polling Stations shall be made, to provide immediate support, for ensuring free and fair election and as a confidence building measure for voters.

(iii) Installation of webcasting at Polling Stations:

- (a) A temporary landline or mobile broadband connection or any other means of connectivity should be provided in all identified Polling Stations where webcasting is proposed.
- (b) Cameras of appropriate specification/technology should then be provided at Polling Stations.
- (c) Provision for sufficient number of 3 pin sockets in Polling Station for powering such cameras.
- (d) It is preferable that a State-wide composite tender is issued by the Chief Electoral Officer, with necessary service level benchmarks, to install webcasting infrastructure and its operation. However, the Chief Electoral Officer may, on his own discretion and convenience, adopt any other method to provide webcasting infrastructure and its operation.

- (e) It shall be ensured that webcasting infrastructure is ready for full testing by P-3 days at all identified locations including Control Rooms facilities. Full rehearsal shall be ensured on P-2 and P-1 days to ensure glitch free operation on poll day.

(iv) Setting up Web-casting in Polling Station:

- (a) During webcasting in polling stations, it should be ensured that camera(s) is/are placed at sufficient height (e.g., 7-8 ft) above the ground.
- (b) The camera(s) should be placed on a stable and sturdy position on a wall and kept in fixed position.
- (c) The camera(s) should be in such a position that a broad view of the following aspects of poll processes is clearly captured and transmitted:
- Process of identification of voter by Polling Officer;
 - Application of indelible ink on the finger of voter;
 - Initialisation of Control Unit of EVM by Presiding Officer after satisfactory identification of voter;
 - Voter's visit to voting compartment for casting vote on the balloting unit of EVM, but without showing cover face of Ballot Unit and VVPAT so that secrecy of vote is preserved under all conditions.
 - Presence of Polling Agents to the possible extent.
 - At the time of closing of poll, distribution of slips/tokens to the voters in queue.
 - Sealing of EVM (BU/CU), VVPAT, their carrying cases and distribution of attested copies of Form 17C to polling agents.
 - Voter's queue and peripheral area of the Polling Station.
- (d) The name and number of Polling Stations along with date of poll should be pasted at such a place so that it is displayed in camera view throughout the polling day till completion and sealing.
- (e) The Booth Level Officer and the Sector Officer concerned should give Polling Station-wise certificate to the Returning Officer that webcasting arrangements have been made as specified and are functioning properly with the cameras oriented correctly. On the basis of above certificates,

the District Election Officer shall furnish a consolidated report to the Chief Electoral Officer for onward submission to the Commission.

- (f) The RO shall prepare signages of size 30"X18" with colour scheme of black letters on fluorescent yellow background, having the following text **"YOU ARE UNDER WEB CAMERA/CCTV SURVEILLANCE"**. These signages shall be displayed prominently at multiple locations, inside and outside the Polling Stations or any other relevant locations.

- (g) It must be ensured that no advertisement is displayed during webcasting.

(v) Recording of video in case of webcasting:

It is reiterated that, in all cases where webcasting is done, the video of the entire day's proceedings must be recorded in the Control Rooms of the District Election Officers and nowhere else. District Election Officer shall be the custodian of the records so created. The record footage of the relevant period should be made available to the Returning Officer for viewing at the time of scrutiny on the next day after the poll in case of any complaint with respect to that Polling Station.

(vi) Monitoring of webcasting:

Monitoring of webcasting shall be normally two tier, in addition to viewing by the Commission, as below:

- a) **State Control Room:** A separate control room within State Control Room shall be set up to monitor webcasting for appropriate action through District Control Room.
- b) **District Control Room:** A separate control room within State Control Room shall be set up to monitor webcasting for appropriate action through Returning Officer or Sector Officers or QRTs or any other mechanism.

(vii) No Webcasting of Counting Centre:

There shall be no webcasting of the process of counting of votes. However, the sufficient numbers of CCTV cameras of appropriate resolution shall be installed in all Counting Halls. CCTV Camera for counting table earmarked for VVPAT Counting Booth (VCB) shall be installed on ceiling just above the counting table, as per instructions contained in the latest edition of 'Manual on Electronic Voting Machine and VVPAT'. CCTV recordings of

the full counting process shall be under the custody of the District Election Officer and shall be treated as records under Rule 93(1) of Conduct of Election Rules 1961.

5. Training of personnel deployed for videography, CCTV and webcasting:

Personnel deployed videography, CCTV and webcasting should be trained by the Returning Officer or Nodal Officer on what and how to capture during videography. It must be instructed that the purpose of the scheme is to record critical events that could vitiate the poll. They should not simply take photographs or videos or footage in a routine or random manner in order to fill up a storage device, or camera memory. A proper training for setting up CCTV/ webcasting cameras shall also be provided.

Training of all officers/ staff associated with webcasting is very important. All Presiding Officers, polling officers and Sector Officers for the Polling Stations where webcasting is planned must be familiarised in webcasting and duties associated with it. The officials at State/District Control Room shall also be trained for monitoring methods and appropriate reaction to be initiated.

6. Logistics for teams deployed for videography, CCTV and webcasting:

All teams so deployed for videography, CCTV and webcasting should be under the personal supervision and guidance of a Nodal Officer, appointed by the DEO/RO. Such teams will be provided suitable transportation/vehicles, food etc. during their duty, subject to terms and conditions of the contracts, and it shall be ensured that no hospitality from any candidate or political functionaries is accepted by them.

7. Storage and retention of photo/webcasting/CCTV/videography data:

(a) The webcasting data and videography data/ photography *inside the Polling Stations* produced in compliance with the orders of the Commission shall form a part of the record of the concerned election under Rule 93(1) Conduct of Election Rules 1961 and stored with due precautions for its safety. The recording shall be kept in CDs or other suitable storage devices, properly sealed and indexed for easy retrieval, in the safe custody of District



Election Officers, as in the case of all other election related records. The DEO will ensure that there is no leakage and data theft.

(b) Data as above shall be kept in the trunk in the Strong Room, designated for documents different from EVM/VVPAT Strong Rooms, where all the statutory documents relating to that election have been stored. CD/ storage device of video recordings shall be indexed with a uniform code number in the following standard formulation: *State/ District/AC/Date of recording/location/Gist of event recorded*. This data shall be retained for a period of one year and destroyed thereafter, under Rule 94(b) Conduct of Election Rules 1961.

(c) A copy of the data shall be kept in the secured custody of DEO concerned for use during scrutiny process, if required. The copy shall be destroyed after the completion of the scrutiny process.

(d) The locking seal of CDs shall remain intact, so that contents cannot be copied to another CD possible. Before consigning the CD for storage, it shall be covered with tape to prevent accidental erasure, editing, or manipulation. etc. Similar precaution shall be taken for other types of storage device, if used.

(e) The recordings of various stages of election process (not related to the Polling Stations) like nomination of candidates, scrutiny, withdrawal of candidature etc. by videography/CCTV shall be kept in the safe custody of the DEO till the expiry of 45 days from the date of declaration of result of the election concerned.

(f) The video recordings of election campaign activities of candidates and political parties made by the election expenditure monitoring teams, FSTs, SSTs etc., shall be kept in safe custody of DEOs till the expiry of 8 months from the declaration of the result of the election.

(g) On receipt of an application for copies of the data/ record or to inspect such data/ record, within 45 days of the declaration of the election result in case of (e) above, and within 8 months of the declaration of the election result in case of (f) above, following facilitation shall be permitted:

(i) Copies of still photo or video recording should be given on demand, free of cost to candidates and on due payment of a fee of Rs 300/- per CD/ storage device (exclusive of cost of CD/storage devices) to any other person.

(ii) Inspection may be allowed as per follows:

- The video CDs/ storage devices will be made available for inspection in the office of the District Election Officer or Chief Electoral Officer, as the case may be.

- No guarantee for authenticity and veracity of the contents of the CDs/storage devices will be undertaken under any circumstances and these will be made available on 'as is' basis.

- Effective supervision by officials shall be ensured to avoid removal of any footage or damage or mutilation of the CD/ storage device. Simultaneous inspection by a large number of persons shall not be allowed.

(h) On expiry of the prescribed period of 45 days or 8 months, as the case may be, it should be ascertained whether any election petition or any other petition/complaint etc. has been filed in respect of the election concerned or pertaining to electoral offence etc., in which video recording could be relevant. In case no Election petition or any other petition etc., is pending, the recording should be destroyed after following the usual procedure prescribed for the purpose.

(i) If there is any election petition filed in respect of the election or any other petition etc. in any competent court in respect of which the data mentioned at (e) and (f) would be relevant, then such data shall be retained in safe custody of DEO till the disposal of such matter.

Manual on Force Multipliers and Civil Measures (*latest edition*) may be referred for detailed instructions and clarification on all types of civil (non-force) measures.

The aforesaid consolidated instructions shall be brought to the notice of all concerned for strict compliance.

Yours faithfully,


19/06/2023

(SANJEEV KUMAR PRASAD)
SECRETARY

**Civil (Non-Force) Measures Matrix for
Photography/Videography/CCTV/ Webcasting**

Location or Event/Civil Measure	Videography	CCTV	Webcasting	Remarks
Polling Station (identified for video coverage)	YES (in case of webcasting not feasible)	NO	YES	Data is part of election records under Rule 93(1) and hence can't be shared without order of competent court.
Counting (VCB shall have CCTV only)	YES (in case 360° CCTV not provided)	YES	NO	Data is part of election records under Rule 93(1) and hence can't be shared without order of competent court
Any Poll Process other than Polling Station and Counting	YES	YES	NO	Data can be shared/inspected within 45 days of the election result
Campaign, Expenditure Control etc	YES	YES	YES (need based at check nakas)	Data can be shared/inspected within 8 months of the election result.



भारत निर्वाचन आयोग
ELECTION COMMISSION OF INDIA

Tel. No. 011-23052144

Fax 011-23052001

Website: www.eci.gov.in

No.464/INST/2022/EPS

निर्वाचन सदन
अशोक रोड, नई दिल्ली-110001

Nirvachan Sadan

Ashoka Road, New Delhi-110001

Dated: 19th June, 2023

To

The Chief Electoral Officers of
All States/ Union Territories.

Subject: Multiple civil (non-force) measures to keep watch on various stages of elections- Videography, CCTV and Webcasting etc.-reg.

Reference:

- (i) 464/INST/2005-PLN-I, Dated 15.10.2005
- (ii) 447/2007-PLN-IV, Dated 17.01.2007
- (iii) 464/INST/2008/EPS, Dated 19.01.2009
- (iv) 464/INST/EPS/2009, Dated 12.04.2009
- (v) 464/INST/2009/EPS, Dated .03.05.2009
- (vi) 470/INST/2011/EPS, Dated 04.03.2011
- (vii) 464/INST/2015-EPS, Dated 06.10.2015
- (viii) 464/INST/2016-EPS, Dated 30.04.2016
- (ix) 464/INST/2016-EPS, Dated 09.09.2016
- (x) 464/INST/2019/EPS, Dated 28.3.2019
- (xi) 464/INST/2019-EPS, Dated 05.04.2019
- (xii) 464/INST/2021-EPS, Dated 25.02.2021

Madam/Sir,

The Commission has a consistent policy to deploy various civil measures (non-force) for conduct of free, fair, inclusive and transparent elections in the context of emerging challenges of limited security resources available with electoral machinery. The Commission had issued instructions from time to time for use of civil measures such as photography, videography, CCTV, webcasting etc. for identified critical and other Polling Stations and for all other critical poll processes. Following consolidated instruction is being issued, in supersession of all the referenced instructions, for sake of clarity.

2. Some of the Polling Stations may be categorised as Critical Polling Stations and polling stations falling in vulnerable areas, based on pre-defined parameters prescribed by the Commission, for more focused attention on the

day of polling. The Commission has directed that such Polling Stations shall be covered by CAPF. The Polling Stations, where CAPF is not deployed due to non-availability or otherwise, they shall be covered by one or more of the following civil (non-force) measures to keep a watch on the polling process:

- (i) Micro Observer
- (ii) Video Camera
- (iii) CCTV
- (iv) Webcasting

On the basis of assessment by DEO in consultation with the Observer, the measures mentioned above can be put in place even at those Polling Stations where CAPF is deployed, to keep a watch on the polling process. Certain civil measures are not restricted to poll day only but extend to and cover all other critical poll processes.

Detailed instruction in deployment of Micro Observers is separately issued. This consolidated instruction deals with civil measures like videography, CCTV and webcasting and is used in supersession of the above referred 12 instructions for the purpose of clarity and ease.

3. Videography and CCTV:

(i) Criteria:

- a) The District Election Officer, on the basis of size of the constituency, number of critical polling stations, polling stations falling in vulnerable area, previous history of booth capturing and other malpractices, the general law and order situation, the likelihood of committing corrupt practices and electoral offences and other related factors and after consultation with the Chief Electoral Officer should decide the number of video camera teams needed for each Constituency in the district.
- b) Each member of the videography team deployed for recording of the proceedings/ important events shall be given proper duty passe for this purpose.
- c) Private videography agencies hired shall be screened thoroughly by obtaining information on their professional competence, track record, financial viability and other related factors like political affiliations etc.



- d) Private individual videographers hired by the District Election Officer should not belong to any political party or should not be known sympathizers or supporters or close relatives of any contesting candidates or leaders of any political party and should not have been hired by any political party or contesting candidate.
- e) A special receipt counter may be set up at the Receipt Centres to receive photos/ videos with accompanying certificate providing details of location (Polling Stations or location of other process/events), tasks assigned and number of photos/ minutes of videos taken etc.
- f) Videography recording is not restricted to poll day but covers entire spectrum of critical poll processes.
- g) Video cameras may be used to capture still photography wherever so required.
- h) CCTV coverage can be provided for the poll processes scheduled/happening inside rooms/halls like nomination, scrutiny, withdrawal, symbol allotment, EVM/VVPAT related processes etc.
- i) Keeping in view the availability and economic viability, CCTVs can be used as an alternative to video cameras and vice versa.
- j) While using CCTV, it must be ensured that all the instructions/parameters mentioned above for use of video cameras are to be, *ad seriatim*, scrupulously followed in the case of CCTV coverage also.

(ii) Inventory of cameras:

The District Election Officer shall make an assessment of requirements of cameras of appropriate specification/ technology and videographers (with or without cameras) and their availability in the district. In case of shortage, the tender may be floated for hiring of cameras/ videographers or fix the hiring charges based on the prevailing market rate well in advance.

(iii) Events to be recorded:

- (a) In reference to the Supreme Court's observations made in its judgment dated 11th January 2005 in Civil Appeal No.9228 of 2003 (*Janak Singh Vs. Ram Das Rai and Others*), the Commission, earlier, directed that photography may be carried inside the Polling Stations to photograph

electors and cover poll proceedings without compromising the secrecy of voting. The Commission now directs that all critical events during the entire course of election shall be recorded in CCTV or videography where CCTV is not available.

(b) Arrangements for 360° CCTV coverage inside the room and at the exit gate of the room shall be made to record the process of nomination, scrutiny, withdrawal and allotment of symbol. In case CCTVs are not available, the above processes shall be recorded through videography with date and time stamping and other instruction of the Commission in this regard.

(c) Other critical events such as First Level Checking of EVM/VVPATs, commissioning of EVM/VVPATs, important public meetings, processions during election campaign, processes related to postal ballot papers, polling process in identified critical polling stations, storage of polled EVM/VVPATs, Opening of Strong Rooms before taking out the EVM/VVPATs for counting and counting process etc. shall be recorded in CCTV or through videography.

(d) The videographer shall make sure that all other important events *inter alia* listed below are properly recorded:

- i. Attempts of intimidation of voters.
- ii. Attempts of inducement/ bribing of voters.
- iii. Canvassing within 100 metres of Polling Stations
- iv. Positioning of voting compartment
- v. Assured Minimum Facilities (AMF) at the Polling Station
- vi. Presence of polling agents
- vii. Mock Poll.
- viii. Clearing of Mock Poll
- ix. Sealing of EVMs and VVPATs.
- x. Process of identification of voters.
- xi. Voters in queues.
- xii. The length of queue at the time fixed for close of poll.
- xiii. Any dispute of any nature at the Polling Station.



xiv. Visit by Sector Officers, Observers and other electoral functionaries or any important person including the candidates.

xv. Replacement of EVMs/VVPATs, if any.

xvi. Any reportable or objectionable incidents at the Polling Stations.

xvii. Any other processes or events specified by DEO/RO

(e) All videography and photography should be done with date and time stamping so that the real time and date can be verified.

(f) Videographers, so deployed, shall not be making random videography but shall follow protocol provided by the Commission in recording events.

(g) Care should be taken that the videographers engaged for the purpose of covering the public meetings/rallies etc. attended by NSG/SPG protectees having high security threat, the videographers, so deployed, shall be screened for security by the district police authorities. Proper advance security liasoning with the officials of NSG/SPG shall be maintained in this regard and under no circumstances the videographers and the process of videography can become a hindrance to the process of giving security cover to such protectees.

(h) Regulated entry of the media persons, with authority letters, shall be allowed inside the Polling Station premises in manageable numbers to capture general poll day events without violation of secrecy of voting.

(iv) Method of placing cameras:

Cameras shall be placed/ handled in such a manner that they can record the general proceedings at the Polling Station including the process of identification of voters, application of indelible ink, voting compartment etc., on poll day. On counting day, the CCTV/ videography camera shall be placed in such a way that it captures the general proceeding and do not focus on the display of the Control Unit. Proper care should be taken to ensure that the secrecy of voting is not violated in any manner in either case.

(v) Scrutiny of videography/CCTV footage done:

(a) Videography done at a Polling Station, shall be viewed by the RO, in presence of the Observer at the time of scrutiny of Form 17A and other documents, in case of any complaint with respect to that Polling Station.

At the time of scrutiny, concerned videographer shall be available so that the RO and Observer can seek any clarification, if required.

(b) Video films of campaigning shall be viewed by the teams appointed by the Returning Officer to check whether any of the organizers / speakers or other participants of the public meeting has committed any violations or infractions of statutory provisions and directions of the Commission or provisions of Model Code of Conduct.

(c) The Returning Officer, wherever competent to take action, shall immediately initiate corrective action including disciplinary action against all those found guilty, under intimation to the Commission.

(d) In cases of serious infringements, the RO while submitting his report to the Commission through DEO/CEO will also send a copy of the video recording in CD or in other appropriate storage device by quickest possible means. In such cases the such recordings will be carefully indexed and complete transcript thereof, a brief explanatory note mentioning the broad details of the violations, the persons responsible and the action recommended be provided to the Commission.

(e) The videographic clippings are required to be shown to the Observers concerned deployed in the Constituency/ District on daily basis to enable him/her to apprise the Commission of the situation prevailing in that Constituency to enable it to take prompt remedial measures, if required.

(vi) Videography/CCTV at Counting Centre:

(a) Video/CCTV coverage shall be ensured at every stage of counting by deploying adequate teams of videographers. This video/CCTV coverage shall include the randomization process for counting personnel, opening of Strong Rooms, transfer of CUs from Strong Room to Counting Hall, Counting Hall arrangements, process of counting and tabulation counters, checking of two CUs per round by the Observers, security arrangements in and outside the Counting Hall/Centre, presence of candidates and their agents, declaration of results, handing over of Certificate of Return of Election, placing VVPAT slips in black envelopes and sealing of EVM/VVPATs after counting and any other significant events of the counting process.

- (b) The videography shall have the date and time stamping. Storage devices, containing unedited video recording should be sealed, clearly labelling/indexing all the details contained therein, after the counting process is over for future reference. CDs/ Storage devices of the video recording should be kept in safe custody of the District Election Officer.
- (c) No still or video camera of the media (except the official video camera for officially recording the entire counting process) is allowed to be fixed inside any Counting Hall. No camera stand should, therefore, be allowed to be taken inside Counting Halls by media persons. Hand held cameras can be allowed for media persons carrying authority letter/ pass issued by the Commission. Further, while covering the counting process with camera carried in hand by the media persons, in no circumstances, the actual votes recorded on an individual EVM or ballot papers is to be videographed/photographed.
- (d) The exact location, up to which the cameras of the media can move, should be indicated by the Returning Officer in advance, marked by a line or a string for guidance of all concerned.

4. Webcasting:

(i) Meaning of webcasting-

- (a) Webcasting simply means live streaming of video on the Internet. Any video camera including a webcam capable of being connected to the Internet can be used for webcasting. Webcasting in polling stations will be restricted for monitoring by the election machinery, to prevent vitiation of the poll process, at Polling Station.
- (b) In the context of poll day webcasting, it is preferable that cameras of appropriate specification/technology are installed at identified Polling Stations, in such a manner to record general proceedings and not to violate secrecy of vote. Such live stream data of webcasting on poll day events shall only be displayed at Control Rooms of Chief Electoral Officer, District Election Officer and Returning Officer and nowhere else. The Commission shall also be provided with the link to view live streaming on need based.

- (c) Webcasting arrangement shall have enough analytical and alert capabilities to provide run time and end of the day analysis on functional/non-functional cameras and alerts on critical system events.
- (d) Such live streaming, as described above, shall be recorded in the Control Rooms of the District Election Officers and nowhere else. District Election Officer shall be custodian of the entire video data and shall be responsible for its safe keep.
- (e) This civil measure is primarily to provide immediate support to Polling Stations, by monitoring, in case of any events that could jeopardize the integrity of the voting process.
- (f) Webcasting shall cover poll process inside the Polling Station and voter's queue and peripheral areas of the Polling Station,

(ii) Identification of locations for webcasting:

Arrangements for webcasting shall be done in all critical Polling Stations and all Polling Stations in vulnerable areas or at least in 50% of total polling stations including auxiliary polling stations, whichever is higher. Therefore, necessary arrangement of webcasting in Polling Stations shall be made, to provide immediate support, for ensuring free and fair election and as a confidence building measure for voters.

(iii) Installation of webcasting at Polling Stations:

- (a) A temporary landline or mobile broadband connection or any other means of connectivity should be provided in all identified Polling Stations where webcasting is proposed.
- (b) Cameras of appropriate specification/technology should then be provided at Polling Stations.
- (c) Provision for sufficient number of 3 pin sockets in Polling Station for powering such cameras.
- (d) It is preferable that a State-wide composite tender is issued by the Chief Electoral Officer, with necessary service level benchmarks, to install webcasting infrastructure and its operation. However, the Chief Electoral Officer may, on his own discretion and convenience, adopt any other method to provide webcasting infrastructure and its operation.

- (e) It shall be ensured that webcasting infrastructure is ready for full testing by P-3 days at all identified locations including Control Rooms facilities. Full rehearsal shall be ensured on P-2 and P-1 days to ensure glitch free operation on poll day.

(iv) Setting up Web-casting in Polling Station:

- (a) During webcasting in polling stations, it should be ensured that camera(s) is/are placed at sufficient height (e.g., 7-8 ft) above the ground.
- (b) The camera(s) should be placed on a stable and sturdy position on a wall and kept in fixed position.
- (c) The camera(s) should be in such a position that a broad view of the following aspects of poll processes is clearly captured and transmitted:
- Process of identification of voter by Polling Officer;
 - Application of indelible ink on the finger of voter;
 - Initialisation of Control Unit of EVM by Presiding Officer after satisfactory identification of voter;
 - Voter's visit to voting compartment for casting vote on the balloting unit of EVM, but without showing cover face of Ballot Unit and VVPAT so that secrecy of vote is preserved under all conditions.
 - Presence of Polling Agents to the possible extent.
 - At the time of closing of poll, distribution of slips/tokens to the voters in queue.
 - Sealing of EVM (BU/CU), VVPAT, their carrying cases and distribution of attested copies of Form 17C to polling agents.
 - Voter's queue and peripheral area of the Polling Station.
- (d) The name and number of Polling Stations along with date of poll should be pasted at such a place so that it is displayed in camera view throughout the polling day till completion and sealing.
- (e) The Booth Level Officer and the Sector Officer concerned should give Polling Station-wise certificate to the Returning Officer that webcasting arrangements have been made as specified and are functioning properly with the cameras oriented correctly. On the basis of above certificates,

the District Election Officer shall furnish a consolidated report to the Chief Electoral Officer for onward submission to the Commission.

(f) The RO shall prepare signages of size 30"X18" with colour scheme of black letters on fluorescent yellow background, having the following text **"YOU ARE UNDER WEB CAMERA/CCTV SURVEILLANCE"**. These signages shall be displayed prominently at multiple locations, inside and outside the Polling Stations or any other relevant locations.

(g) It must be ensured that no advertisement is displayed during webcasting.

(v) Recording of video in case of webcasting:

It is reiterated that, in all cases where webcasting is done, the video of the entire day's proceedings must be recorded in the Control Rooms of the District Election Officers and nowhere else. District Election Officer shall be the custodian of the records so created. The record footage of the relevant period should be made available to the Returning Officer for viewing at the time of scrutiny on the next day after the poll in case of any complaint with respect to that Polling Station.

(vi) Monitoring of webcasting:

Monitoring of webcasting shall be normally two tier, in addition to viewing by the Commission, as below:

- a) **State Control Room:** A separate control room within State Control Room shall be set up to monitor webcasting for appropriate action through District Control Room.
- b) **District Control Room:** A separate control room within State Control Room shall be set up to monitor webcasting for appropriate action through Returning Officer or Sector Officers or QRTs or any other mechanism.

(vii) No Webcasting of Counting Centre:

There shall be no webcasting of the process of counting of votes. However, the sufficient numbers of CCTV cameras of appropriate resolution shall be installed in all Counting Halls. CCTV Camera for counting table earmarked for VVPAT Counting Booth (VCB) shall be installed on ceiling just above the counting table, as per instructions contained in the latest edition of 'Manual on Electronic Voting Machine and VVPAT'. CCTV recordings of

the full counting process shall be under the custody of the District Election Officer and shall be treated as records under Rule 93(1) of Conduct of Election Rules 1961.

5. Training of personnel deployed for videography, CCTV and webcasting:

Personnel deployed videography, CCTV and webcasting should be trained by the Returning Officer or Nodal Officer on what and how to capture during videography. It must be instructed that the purpose of the scheme is to record critical events that could vitiate the poll. They should not simply take photographs or videos or footage in a routine or random manner in order to fill up a storage device, or camera memory. A proper training for setting up CCTV/ webcasting cameras shall also be provided.

Training of all officers/ staff associated with webcasting is very important. All Presiding Officers, polling officers and Sector Officers for the Polling Stations where webcasting is planned must be familiarised in webcasting and duties associated with it. The officials at State/District Control Room shall also be trained for monitoring methods and appropriate reaction to be initiated.

6. Logistics for teams deployed for videography, CCTV and webcasting:

All teams so deployed for videography, CCTV and webcasting should be under the personal supervision and guidance of a Nodal Officer, appointed by the DEO/RO. Such teams will be provided suitable transportation/vehicles, food etc. during their duty, subject to terms and conditions of the contracts, and it shall be ensured that no hospitality from any candidate or political functionaries is accepted by them.

7. Storage and retention of photo/webcasting/CCTV/videography data:

(a) The webcasting data and videography data/ photography *inside the Polling Stations* produced in compliance with the orders of the Commission shall form a part of the record of the concerned election under Rule 93(1) Conduct of Election Rules 1961 and stored with due precautions for its safety. The recording shall be kept in CDs or other suitable storage devices, properly sealed and indexed for easy retrieval, in the safe custody of District



Election Officers, as in the case of all other election related records. The DEO will ensure that there is no leakage and data theft.

(b) Data as above shall be kept in the trunk in the Strong Room, designated for documents different from EVM/VVPAT Strong Rooms, where all the statutory documents relating to that election have been stored. CD/ storage device of video recordings shall be indexed with a uniform code number in the following standard formulation: *State/ District/AC/Date of recording/location/Gist of event recorded*. This data shall be retained for a period of one year and destroyed thereafter, under Rule 94(b) Conduct of Election Rules 1961.

(c) A copy of the data shall be kept in the secured custody of DEO concerned for use during scrutiny process, if required. The copy shall be destroyed after the completion of the scrutiny process.

(d) The locking seal of CDs shall remain intact, so that contents cannot be copied to another CD possible. Before consigning the CD for storage, it shall be covered with tape to prevent accidental erasure, editing, or manipulation. etc. Similar precaution shall be taken for other types of storage device, if used.

(e) The recordings of various stages of election process (not related to the Polling Stations) like nomination of candidates, scrutiny, withdrawal of candidature etc. by videography/CCTV shall be kept in the safe custody of the DEO till the expiry of 45 days from the date of declaration of result of the election concerned.

(f) The video recordings of election campaign activities of candidates and political parties made by the election expenditure monitoring teams, FSTs, SSTs etc., shall be kept in safe custody of DEOs till the expiry of 8 months from the declaration of the result of the election.

(g) On receipt of an application for copies of the data/ record or to inspect such data/ record, within 45 days of the declaration of the election result in case of (e) above, and within 8 months of the declaration of the election result in case of (f) above, following facilitation shall be permitted:

(i) Copies of still photo or video recording should be given on demand, free of cost to candidates and on due payment of a fee of Rs 300/- per CD/ storage device (exclusive of cost of CD/storage devices) to any other person.

(ii) Inspection may be allowed as per follows:

- The video CDs/ storage devices will be made available for inspection in the office of the District Election Officer or Chief Electoral Officer, as the case may be.

- No guarantee for authenticity and veracity of the contents of the CDs/storage devices will be undertaken under any circumstances and these will be made available on 'as is' basis.

- Effective supervision by officials shall be ensured to avoid removal of any footage or damage or mutilation of the CD/ storage device. Simultaneous inspection by a large number of persons shall not be allowed.

(h) On expiry of the prescribed period of 45 days or 8 months, as the case may be, it should be ascertained whether any election petition or any other petition/complaint etc. has been filed in respect of the election concerned or pertaining to electoral offence etc., in which video recording could be relevant. In case no Election petition or any other petition etc., is pending, the recording should be destroyed after following the usual procedure prescribed for the purpose.

(i) If there is any election petition filed in respect of the election or any other petition etc. in any competent court in respect of which the data mentioned at (e) and (f) would be relevant, then such data shall be retained in safe custody of DEO till the disposal of such matter.

Manual on Force Multipliers and Civil Measures (*latest edition*) may be referred for detailed instructions and clarification on all types of civil (non-force) measures.

The aforesaid consolidated instructions shall be brought to the notice of all concerned for strict compliance.

Yours faithfully,



(SANJEEV KUMAR PRASAD)
SECRETARY

**Civil (Non-Force) Measures Matrix for
Photography/Videography/CCTV/ Webcasting**

Location or Event/Civil Measure	Videography	CCTV	Webcasting	Remarks
Polling Station (identified for video coverage)	YES (in case of webcasting not feasible)	NO	YES	Data is part of election records under Rule 93(1) and hence can't be shared without order of competent court.
Counting (VCB shall have CCTV only)	YES (in case 360° CCTV not provided)	YES	NO	Data is part of election records under Rule 93(1) and hence can't be shared without order of competent court
Any Poll Process other than Polling Station and Counting	YES	YES	NO	Data can be shared/inspected within 45 days of the election result
Campaign, Expenditure Control etc	YES	YES	YES (need based at check nakas)	Data can be shared/inspected within 8 months of the election result.